
SUMARIO

| | |
|--|------|
| ABREVIATURAS | XV |
| AGRADECIMIENTOS | XVII |
| PRÓLOGO | XIX |
| CAPÍTULO I. —A MODO DE INTRODUCCIÓN: EL RETO DE LA ARTICULACIÓN DE ESPAÑA COMO ESTADO SOCIAL DESCENTRALIZADO | 1 |
| CAPÍTULO II. —PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DEL MODELO COMPETENCIAL DEL ESTADO AUTONÓMICO | 9 |
| 1. Un esquema básico de competencias | 20 |
| 1.1. Competencias exclusivas | 22 |
| 1.2. Competencias compartidas | 29 |
| 1.3. Competencias concurrentes | 30 |
| 1.4. Competencias paralelas | 33 |
| 1.5. Competencias autonómicas ex novo derivadas de los Estatutos de segunda generación | 34 |
| 2. Un modelo competencial útil y funcional, pero constantemente cuestionado | 37 |
| CAPÍTULO III. —EL SISTEMA PÚBLICO DE PROTECCIÓN SOCIAL: ÁMBITOS DE ACTUACIÓN Y MARCO COMPETENCIAL | 43 |
| 1. El sistema público de protección social en España | 46 |
| 1.1. La Seguridad Social | 49 |
| 1.2. La asistencia social y los servicios sociales | 62 |
| 1.3. La protección de la salud | 76 |
| 1.4. La protección por desempleo | 85 |
| 1.5. La realidad compleja de la protección social y las zonas de contacto entre ámbitos: el caso paradigmático de seguridad social y asistencia social | 95 |
| CAPÍTULO IV. —EL PRINCIPIO DE COOPERACIÓN: ALCANCE Y LÍMITES | 111 |
| 1. El principio de cooperación como respuesta a los problemas en la articulación del Estado Autonomico | 112 |

| | | |
|--|---|-----|
| 2. | El principio de cooperación en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional | 114 |
| 2.1. | El principio de cooperación es consustancial a la estructura compuesta del Estado de las Autonomías | 115 |
| 2.2. | Diferencia entre coordinación y cooperación | 117 |
| 2.3. | Los límites de la cooperación. La imposibilidad de utilizarlo para atribuirse competencias que no son propias | 118 |
| 2.4. | La «voluntariedad» y la «lealtad» como elementos básicos para la cooperación . . . | 119 |
| 2.5. | La participación de todos los entes involucrados como elemento necesario | 120 |
| 2.6. | Las técnicas propias del principio de cooperación. | 121 |
| 2.7. | Principales instrumentos de cooperación reconocidos por la jurisprudencia del Tribunal Constitucional | 121 |
| 2.8. | A modo de recapitulación: sobre las funciones y límites de la jurisprudencia constitucional | 122 |
| 3. | Los instrumentos materiales del principio de cooperación | 123 |
| 3.1. | Espacios comunes de debate y decisión: Comisiones bilaterales, Conferencias sectoriales, Conferencia de Presidentes | 124 |
| 3.2. | Convenios. | 132 |
| 3.3. | Participación en ámbitos legislativos | 136 |
| 3.4. | Instrumentos informales. | 138 |
| 3.5. | Delegación de competencias | 139 |
| 3.6. | Cooperación, coordinación y comunicación en relación a la Unión Europea | 140 |
| CAPÍTULO V —LA PRAXIS DEL PRINCIPIO DE COOPERACIÓN EN EL SISTEMA PÚBLICO DE PROTECCIÓN SOCIAL: EL MODELO, DE LA TEORÍA A LA PRÁCTICA | | |
| 1. | Las conferencias sectoriales propias del sistema de protección social | 146 |
| 1.1. | Algunas conclusiones del resultado obtenido por las Conferencias Sectoriales | 149 |
| 2. | Los convenios de cooperación | 151 |
| 2.1. | El caso del Plan Concertado de servicios sociales: diseño original, evolución y resultados obtenidos. | 154 |
| 3. | Instrumentos de colaboración territorial surgidos en el marco de la Unión Europea | 158 |
| 3.1. | La participación del Estado Autonómico en la legislación de la Unión Europea: vías «ascendente» y «descendente» | 160 |
| 4. | Entre la coordinación y las competencias compartidas: el caso de las pensiones no contributivas | 164 |
| 4.1. | La difícil definición de límites en la configuración de las competencias compartidas en materia de Seguridad Social | 167 |
| 4.2. | La Ley 26/1990 como paradigma de la participación de las Comunidades Autónomas en el ámbito competencial de la Seguridad Social: entre la mera coordinación y la competencia compartida | 170 |
| 4.3. | Los problemas surgidos para garantizar una interpretación unitaria de la legislación básica | 175 |
| 4.4. | El resultado práctico del modelo de competencias compartidas en materia de pensiones no contributivas. | 180 |
| 5. | Competencias concurrentes: la solución encontrada a los ámbitos de protección creados ex novo en el caso del sistema para la autonomía y atención a la dependencia. | 186 |
| 5.1. | El problema de determinar quién tiene la competencia: el «cuarto pilar». | 187 |
| 5.2. | El Principio de cooperación como clave de bóveda de la Ley de Dependencia | 188 |
| 5.3. | Ley de condiciones básicas, con algunas peculiaridades. | 190 |
| 5.4. | La clave del Consejo Territorial del Sistema de Atención a la Dependencia. | 193 |

| | |
|---|------------|
| 5.5. Una solución a la limitación jurídica del alcance de los Acuerdos del Consejo Territorial | 199 |
| 5.6. El resultado práctico del modelo original de la Ley 39/2006 de competencias concurrentes en el caso de atención a la dependencia | 207 |
| CAPÍTULO VI —CONCLUSIONES Y PROPUESTAS PARA LA REFORMA DEL ESTADO AUTONÓMICO EN MATERIA DE PROTECCIÓN SOCIAL. | 221 |
| 1. El objetivo del modelo | 221 |
| 2. Principales características del modelo | 222 |
| 3. El Sistema de protección social como elemento paradigmático del estado compuesto. | 224 |
| 4. Líneas de fractura del modelo | 227 |
| 5. Propuestas de reforma técnico-jurídica del modelo de cooperación | 230 |
| 5.1. Revisión constitucional | 230 |
| 5.2. Modelo competencial | 233 |
| 5.3. El Senado | 237 |
| 5.4. Definición de legislación básica. | 241 |
| 5.5. Refuerzo de los instrumentos de resolución negociada de conflictos competenciales | 244 |
| 5.6. Instrumentos de cooperación | 245 |
| 6. Propuestas para la reforma política del modelo de cooperación | 248 |
| 6.1. Los objetivos que sirvieron para la legitimación social del modelo original siguen siendo válidos. | 248 |
| 6.2. Refuerzo del principio de lealtad institucional. | 250 |
| 6.3. Encauzar el debate simetría/asimetría | 251 |
| 6.4. Encauzar el debate de la relación bilateral/multilateral | 252 |
| 6.5. Fomento de la cultura de la transparencia y responsabilidad. | 253 |
| 6.6. La necesidad de que el Estado lidere el proceso | 254 |
| BIBLIOGRAFÍA. | 257 |