Refugiados y asilados ante el modelo social europeo y español

Estudio técnico-jurídico y de política del Derecho

José Luis Monereo Pérez • Luis Ángel Triguero Martínez
(Directores y coordinadores)

Colección Trabajo y Seguridad Social
Dirigida por José Luis Monereo Pérez

95

Autores:

Aguelo Navarro, Pascual
Benlloch Sanz, Pablo
Burgos Goyé, María del Carmen
Charro Baena, Pilar
Fernández Avilés, José Antonio
García Castaño, Francisco Javier
López Insua, Belén del Mar
Marín Ais, José Rafael
Mauro, Maria Rosaria
Monereo Pérez, José Luis
Pajares Alonso, Miguel
Rodríguez-Rico Roldán, Victoria
Scarano, Vincenzo Maria
Triguero Martínez, Luis Ángel

Editorial Comares

José Luis Monereo Pérez
Luis Ángel Triguero Martínez
(Directores y coordinadores)

REFUGIADOS Y ASILADOS ANTE EL MODELO SOCIAL EUROPEO Y ESPAÑOL: ESTUDIO TÉCNICO-JURÍDICO Y DE POLÍTICA DEL DERECHO

Autores:

Aguelo Navarro, Pascual
Benlloch Sanz, Pablo
Burgos Goyé, María del Carmen
Charro Baena, Pilar
Fernández Avilés, José Antonio
García Castaño, Francisco Javier
López Insua, Belén del Mar
Marín Ais, José Rafael
Mauro, Maria Rosaria
Monereo Pérez, José Luis
Pajares Alonso, Miguel
Rodríguez-Rico Roldán, Victoria
Scarano, Vincenzo Maria
Triguero Martínez, Luis Ángel

Comares, 2016

BIBLIOTECA COMARES DE CIENCIA JURÍDICA

Colección:
TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL

95

Director:
José Luis Monereo Pérez

Este libro se ha publicado en el marco del Proyecto de Investigación «Jubilación y Envejecimiento activo en el marco de la sostenibilidad del Sistema de Pensiones» (DER2013-47574-P)

© Los autores

Editorial Comares, S.L.
Polígono Juncaril
C/ Baza, parcela 208
18220 Albolote (Granada)
Tlf.: 958 465 382
http://www.editorialcomares.com • E-mail: libreriacomares@comares.com
https://www.facebook.com/Comares • https://twitter.com/comareseditor

ISBN: 978-84-9045-451-0 • Depósito legal: Gr. 1.161/2016

Fotocomposición, impresión y encuadernación: comares

SUMARIO

Presentación XI
José Luis Monereo Pérez y Luis Ángel Triguero Martínez

PARTE I
UNIÓN EUROPEA

Capítulo I.—Migraciones de refugiados y asilados en la «Europa de los Derechos»: el hecho social y su relevancia política y jurídica 3
José Luis Monereo Pérez

Capítulo II.—El sistema europeo común de asilo y refugio 79
Maria Rosaria Mauro

Capítulo III.— Condicionantes para el sistema europeo común de asilo derivados de la jurisprudencia en materia de derechos humanos de los Tribunales de Estrasburgo y de Luxemburgo: el sistema de Dublín a prueba de bombas 105
José Rafael Marín Aís

Capítulo IV.—El derecho social comunitario proteccionista frente al acceso al mercado laboral de asilados y refugiados 127
Luis Ángel Triguero Martínez

Capítulo V.—Reconocimiento de cualificaciones profesionales para refugiados y asilados en la Unión Europea 151
Vincenzo Maria Scarano

Capítulo VI.—El asilo en el Mediterráneo 173
María del Carmen Burgos Goyé

PARTE II
ESPAÑA

Capítulo I.—El estatuto del asilado: condiciones para su obtención y conformación . . . 197
Pascual Aguelo Navarro

Capítulo II.—El trabajo de asilados y refugiados 219
José Antonio Fernández Avilés

Capítulo III.—El derecho a la seguridad social de los solicitantes y beneficiarios de protección internacional 243
Pilar Charro Baena

Capítulo IV.—Asistencia social y servicios sociales para refugiados y asilados 265
Belén del Mar López Insua

Capítulo V.—La asistencia sanitaria a refugiados y asilados 289
Victoria Rodríguez-Rico Roldán

Capítulo VI.—La respuesta de la sociedad civil organizada ante los refugiados y asilados. 309
Pablo Benlloch Sanz

Capítulo VII.—La integración empieza en la acogida 331
Francisco Javier García Castaño y Miguel Pajares Alonso

PARTE III

INFORME DE SÍNTESIS, A MODO DE CONCLUSIÓN

La lógica social vs la lógica económica en la ordenación jurídico-política de asilados y refugiados ante el modelo social europeo y español 351
José Luis Monereo Pérez y Luis Ángel Triguero Martínez

PRESENTACIÓN

José Luis Monereo Pérez

Catedrático de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social
Presidente de la Asociación Española de Salud y Seguridad Social (AESSS)
Departamento de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social
Instituto de Migraciones
Universidad de Granada

Luis Ángel Triguero Martínez

Profesor Contratado Doctor (Acreditado a Titular de Universidad) de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social
Departamento de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social
Instituto de Migraciones
Universidad de Granada

¡Dios de estos tiempos, bastante has reinado ya
sobre mi cabeza, en tu sombría nube!
Por donde mire, todo es violencia y angustia,
Todo se tambalea y se desmorona

Friedrich Hölderlin[1]

Las migraciones han venido siendo una constante en la historia. En este caso, también las motivadas políticamente, cuyos protagonistas principales, solicitantes de asilo y refugiados, demandan un tratamiento que materialice una justicia social sustentada en el ejercicio y garantía del cumplimiento de sus derechos humanos fundamentales. Derechos éstos que auspician, simultáneamente, un modelo social. En este sentido, por encima de aquélla consideración y condición está la de personas cuya vida se encuentra en peligro, viéndose, por tal motivo, forzados a desplazarse transnacionalmente. Ésta es la concepción inherente y sustento transversal al análisis monográfico de la obra que con estas líneas se presenta, titulada *Asilados y refugiados ante el modelo social europeo y español: estudio técnico-jurídico y de política del derecho*.

Ésta se ha realizado partiendo de la premisa objetiva de abordar rigurosamente tres objetivos esenciales: en primer lugar, ofrecer un tratamiento jurídico y de política del derecho de la regulación del colectivo de asilados y refugiados; en segundo lugar, aportar un estudio claro y evidente de la teoría y práctica jurídica y política existente

[1] Hölderlin, F.: *El Espíritu del Siglo,* en *Poesía completa,* edición bilingüe, trad. Federico Gorbea, Barcelona, Ediciones 29, 8.ª ed., 2005, p. 119.

respecto a los integrantes del mismo en cada una de las materias que se tratan, al hilo del análisis comunitario y nacional; y, en tercer lugar, facilitar al operador jurídico, político y social un análisis actual, sosegado y jurídico-crítico, con marcados tintes propositivos, del grupo normativo regulador vigente que afronta el fenómeno y realidad social de los asilados y refugiados, tanto en España como en la Unión Europea.

Por tanto, se está ante un estudio pormenorizado y destacado de las elaboraciones de la doctrina científica jurídica y del derecho judicial —comprendido como jurisprudencia de los diferentes Tribunales— respecto al derecho regulador y la política jurídica resultante, en su conjunto, de las migraciones de asilados y refugiados en los ámbitos nacional y comunitario. Queda justificada así la estructura funcional de la obra y la profundización progresiva presente en los diferentes capítulos que componen las partes, desde planteamientos generales hacia aspectos particularísimos de los ámbitos y cuestiones tratadas sectorializadamente.

En la elaboración de esta obra colectiva hemos tenido el honor y la satisfacción de contar con la inestimable colaboración de destacados especialistas en todas y cada una de las materias objeto de estudio, tanto a nivel nacional como internacional. Se justifica esta decisión por la necesitada visión supranacional del fenómeno abordado. En lógica coherencia, los autores representan un conjunto de profesionales pertenecientes a distintas universidades europeas y españolas, de diferentes disciplinas de conocimiento, que presentan —sin excepción alguna— una ya acreditada y reconocida trayectoria investigadora. Profesionales de reconocido prestigio que conforman un plantel selecto y heterogéneo de autores que, amablemente y con entusiasmo, han aceptado la colaboración en la presente obra.

Como se comprueba fácilmente, esta obra colectiva tiene unas dimensiones cuantitativas considerables, pero, sobre todo, cualitativas. Es así por el entusiasmo y seriedad científica con la que los autores han acometido su trabajo. Se diferencia así esta obra frente a otras de esta temática de tan gran actualidad, a la vez que trascendente para toda la sociedad española y europea. Consigue así este volumen representar un elemento innovador en el mercado editorial y en la reflexión sobre el sentido y alcance del modelo social europeo y español ante los flujos migratorios de asilados y refugiados. Precisamente, presenta un carácter restringido el mercado editorial que aborda estos temas, al tener un escaso número de obras significativas con la orientación tan particular ofrecida, pero, a la vez, omnicomprensiva y totalizadora. Esta obra se suma, de la forma más actualizada posible, a las que realizan un estudio exhaustivo y analítico del marco jurídico y de las implicaciones políticas que intentan dar respuesta, desde las arenas de decisión, a la realidad social de los asilados y refugiados en la Unión Europea y en España.

Los flujos migratorios de asilados y refugiados hacia territorio de la Unión Europea y hacia territorio español han pasado, en pocos meses, de ser considerados marginales y/o residuales, a ser una realidad social más con todas sus implicaciones correspondientes: sociológicas, políticas, internacionales, económicas, sociales, laborales,

jurídicas, etc. Precisamente, son constantes las novedades reguladoras que en las últimas fechas se vienen produciendo sobre el tema en cuestión, representando avances y retrocesos sobre la proyección del modelo social europeo y español hacia las personas protagonistas de estos flujos. Asimismo, tampoco se ha de obviar la influencia de las decisiones de los Tribunales de Justicia y sus pronunciamientos, con irradiación de sus planteamientos hacia la política jurídica que se viene implementando sobre la materia. De todo ello se da la debida cuenta transversalmente en los diferentes capítulos que componen la obra.

Es por ello por lo que se ha de entender y comprender que la disponibilidad de este tipo de estudios en el mercado editorial es imprescindible para la correcta resolución de los arduos problemas interpretativos y aplicativos que son susceptibles de plantearse al respecto y su compatibilidad con el mencionado modelo social. Pensamos —y esperamos— que se está ante una obra de necesaria e indudable consulta para los operadores jurídicos y, más en general, para todos los agentes implicados —sociales, políticos y económicos, especializados o no— en la materia. Ello constituye uno de los principales avales de este libro colectivamente articulado, siendo elemento de dificultad superado con el alto nivel exigido. De ahí que se haya estimado oportuno delimitar unas mínimas reglas de elaboración que, con total seguridad, han ayudado a cumplir efectivamente este objetivo.

La originalidad de esta obra reside, por ende, tanto en el método elegido —lógico inductivo y propositivo—, como por el planteamiento global seleccionado y resultante, el análisis pormenorizado del marco jurídico y político regulador del asilo y del refugio a nivel comunitario y nacional desde la consideración del modelo social establecido. A la par, de especial mención es la reflexión detenida sobre su puesta en práctica porque interesa, ante todo y sobre todo, verificar y contribuir a la mayor eficiencia social posible de las normas jurídicas y de la política del derecho resultante. Se viene a cubrir así, en parte, un sector de la vasta bibliografía existente reciente sobre los flujos migratorios de asilados y refugiados *stricto sensu*, pues son escasas o nulas las obras que, de un modo actualizado, exclusivo y omnicomprensivo se dedican al tratamiento de esta dimensión en su correlación con el modelo social, así como a valorar su alcance desde una perspectiva de revisión del mismo, fijando, simultáneamente, propuestas de revisión plausibles de realización y, por tanto, necesitadas de tener en consideración. En este sentido, este volumen, desde sus reflexiones constructivas y fundamentadas tiene la aspiración efectiva de convertirse en toda una obra referente para los distintos sectores y ámbitos de decisión y profesionales relacionados con los asilados y refugiados.

Es necesario dejar constancia de que este libro colectivo ha exigido un gran esfuerzo de planificación por parte de la dirección y coordinación del mismo, así como la entrega y compromiso de todo el equipo de profesionales investigadores participantes. Se ha trabajado sobre la base de la previa indicación de un modelo-tipo de tratamiento temático, con la inclusión de unas conclusiones ilustrativas y una biblio-

grafía final referente seleccionada por los propios autores. Ha sido, evidentemente, un programa de trabajo flexible y orientativo, pero que ha tenido la efectividad de dotar de homogeneidad y coherencia a la labor realizada por cada uno de los autores en los distintos capítulos de las partes que componen la obra, teniendo un hilo argumental manifestante de interconexión. Esto no ha supuesto merma alguna en la creatividad y libertad de concepción en los participantes, lo que se evidencia en el pluralismo presente en las aportaciones específicas de cada autor.

Los directores y coordinadores de la obra quieren dejar constancia de la manifestación más expresa del agradecimiento a todos los profesionales involucrados que la han hecho posible, tanto por su generosidad en la aceptación de la invitación a participar, como por su esfuerzo y entrega en la labor científica desarrollada.

Destacar y señalar, en último lugar, pero no por ello de menor importancia, que esta obra es editada y publicada por Comares, editorial que ha puesto, como siempre y es habitual, el empeño necesario para que la misma vea la luz en las mejores condiciones posibles.

Granada, septiembre de 2016

Editorial Comares