

Hacia una administración local íntegra

especial referencia a la Comunitat Valenciana

Gonzalo Pardo-Beneyto
María Ángeles Abellán-López
Juli Antoni Aguado-Hernández
Felipe Fróes Couto



COLECCIÓN
VOLVERÁS
A LA POLIS



COMARES

Hacia una administración local íntegra:

especial referencia a la Comunitat Valenciana

Gonzalo Pardo-Beneyto
María Ángeles Abellán-López
Juli Antoni Aguado-Hernández
Felipe Fróes Couto

**Hacia una administración
local íntegra:**
especial referencia a la Comunitat Valenciana



EDITORIAL COMARES

Granada 2026

COLECCIÓN
**VOLVERÁS
A LA POLIS**



DIRECTOR DE LA COLECCIÓN

Ángel Valencia Sáiz (Catedrático de Ciencia Política de la Universidad de Málaga)

COMITÉ EDITORIAL

Manuel Arias Maldonado (Catedrático de Ciencia Política de la Universidad de Málaga)

José Manuel Canales (Catedrático de Ciencia Política de la Universidad de Alicante)

Arantxa Elizondo (Profesora Titular de Ciencia Política de la Universidad del País Vasco)

Nieves Lagares (Profesora Titular de Ciencia Política de la Universidad de Santiago de Compostela)

Carmen Navarro (Profesora Titular de Ciencia Política de la Universidad Autónoma de Madrid)

Pablo Oñate (Catedrático de Ciencia Política de la Universidad de Valencia)

Inmaculada Smolzka (Profesora Titular de Ciencia Política de la Universidad de Granada)

Pere Vilanova (Catedrático de Ciencia Política de la Universidad de Barcelona)

Fernando Vallespín (Catedrático de Ciencia Política de la Universidad Autónoma de Madrid)

El presente libro ha sido financiado por la Conselleria de Educación, Cultura, Universidades y Empleo de la Generalitat Valenciana, en el marco del proyecto titulado: Los Sistemas de Gestión de la Integridad en el Contexto Local de la Comunidad Valenciana (2015-2022): Diagnóstico, Retos y Experiencias (GESINLOC) [CIGE/2022/127]



**GENERALITAT
VALENCIANA**

Conselleria de Educación, Cultura,
Universidades y Empleo

Imagen de portada:

Ilustración generada a través de Adobe Firefly, 2026

Maquetación:

María García Asensio

© Los autores

© Editorial Comares, 2026

Polígono Juncaril

C/ Baza, parcela 208

18220 • Albolote (Granada)

Tlf.: 958 465 382

www.comares.com • E-mail: libreriacomares@comares.com

facebook.com/Comares • twitter.com/comareseditor • instagram.com/editorialcomares

ISBN: 979-13-7033-106-1 • Depósito Legal: Gr. 536/2026

Impresión y encuadernación: COMARES

SUMARIO

1.	INTRODUCCIÓN	1
	I. INTRODUCCIÓN	1
	II. NEO-INSTITUCIONALISMO Y POLÍTICAS PÚBLICAS	2
	III. LA ADMINISTRACIÓN LOCAL ESPAÑOLA	3
	IV. LA CORRUPCIÓN POLÍTICA EN ESPAÑA: LA REFERENCIA A LA COMUNITAT VALENCIANA.	5
	V. ENFOQUE Y ALCANCE	6
	VI. BREVE PANORÁMICA DE LOS CAPÍTULOS	6
2.	DEFINICIÓN Y CARACTERIZACIÓN DEL FENÓMENO DE LA CORRUPCIÓN: ESPECIAL MENCION AL CASO ESPAÑOL	11
	I. INTRODUCCIÓN	11
	II. UNA CONCEPTUALIZACIÓN POLIÉDRICA DE LA CORRUPCIÓN	11
	III. LA CORRUPCIÓN COMO CONCEPTO POLIÉDRICO.	12
	1. El individuo como centro de la corrupción	13
	2. Las relaciones como centro de la corrupción	16
	3. La organización como génesis de comportamientos corruptos	17
	4. El entramado institucional como elemento explicativo de la corrupción.	19
	5. La cultura social como causa de la corrupción	20
	IV. LA CORRUPCIÓN EN ESPAÑA.	22
	V. CONSIDERACIONES FINALES.	26
3.	LOS INSTRUMENTOS PARA LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN Y LOS SISTEMAS DE GESTIÓN DE LA INTEGRIDAD	27
	I. INTRODUCCIÓN	27
	II. LA INTEGRIDAD COMO RESPUESTA AL ENTORNO	28
	III. MORAL, INTEGRIDAD, VIRTUD Y VALORES	29
	IV. LOS SISTEMAS DE GESTIÓN DE LA INTEGRIDAD.	35
	1. Sistemas en función de su naturaleza	36
	2. Sistemas en función de su ámbito territorial	37
	3. Sistemas en función de la toma de decisiones	39
	V. CLASIFICACIÓN DE MEDIDAS EN FUNCIÓN DE LA COERCIÓN	41
	VI. CONSIDERACIONES FINALES.	42

4.	LA PERSPECTIVA INTERNACIONAL EN EL ÁMBITO DE LA GESTIÓN DE LA INTEGRIDAD Y LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN.....	43
	I. INTRODUCCIÓN.....	43
	II. CAMBIOS TRANSFORMADORES EN LA PERCEPCIÓN SOCIAL DE LA CORRUPCIÓN	44
	III. INSTRUMENTOS Y CONVENCIONES INTERNACIONALES	47
	1. Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción	47
	2. Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)	48
	3. Convención Interamericana contra la Corrupción (OEA)	50
	4. Grupo del Banco Mundial y Fondo Monetario Internacional.....	50
	5. Convenio Penal sobre la Corrupción del Consejo de Europa.....	52
	6. Unión Europea	54
	7. INTOSAI.....	56
	8. Transparencia Internacional	57
	IV. CONSIDERACIONES FINALES	59
5.	INTEGRIDAD PÚBLICA Y GOBERNANZA: PROPUESTA DE MEDICIÓN PSICOSOCIAL Y ORGANIZACIONAL EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL BRASILEÑA..	61
	I. INTRODUCCIÓN.....	61
	II. LA REALIDAD DE LA GESTIÓN DE LA INTEGRIDAD EN BRASIL: UNA VISIÓN DESDE LOS PROGRAMAS POLÍTICO-ADMINISTRATIVOS	63
	III. LA REFERENCIA GLOBAL: EXPERIENCIAS DE INSPIRACIÓN PARA LA CONFORMACIÓN DE UN SISTEMA DE MEDICIÓN.....	67
	IV. SISTEMA DE MEDICIÓN PARA LA ADMINISTRACIÓN FEDERAL BRASILEÑA	71
	1. Propuesta de medición psicosocial de creencias y valores de integridad	71
	2. Gestión de la práctica y el Índice de Integridad Pública y Gobernanza (IIPG) ..	80
	V. CONSIDERACIONES FINALES.....	87
6.	LA LEGISLACIÓN EN MATERIA DE INTEGRIDAD EN EL ÁMBITO LOCAL ESPAÑOL Y VALENCIANO	89
	I. INTRODUCCIÓN.....	89
	II. LA SEDIMENTACIÓN COMO ELEMENTO DE ADAPTACIÓN AL ENTORNO.....	90
	III. LAS POLÍTICAS DE LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN Y FOMENTO DE LA INTEGRIDAD	92
	IV. EL CONTROL Y LAS POLÍTICAS DISUASORIAS COMO ELEMENTO DE CONFORMACIÓN DEL SISTEMA	95
	V. LA APERTURA INSTITUCIONAL COMO REFUERZO DE LA INTEGRIDAD PÚBLICA	101
	VI. EL FOMENTO DE LA ÉTICA COMO ACELERANTE DEL CAMBIO CULTURAL ..	103
	VII. NUEVAS POLÍTICAS DE FOMENTO DE LA INTEGRIDAD INSTITUCIONAL: PLANES DE MEDIDAS ANTIFRAUDE Y LEY DE PROTECCIÓN AL INFORMANTE	104
	VIII. CONSIDERACIONES FINALES.....	106

7.	LA APLICACIÓN DE LA GESTIÓN DE LA INTEGRIDAD EN EL ÁMBITO LOCAL VALENCIANO: UN ESTUDIO CUANTITATIVO	109
	I. INTRODUCCIÓN	109
	II. NOTA METODOLÓGICA	109
	III. UNA CARACTERIZACIÓN CUANTITATIVA DE LOS RESULTADOS	111
	1. El motivo de la adopción de políticas y sus dificultades	111
	2. Políticas utilizadas	111
	3. Resultados por tamaño de población	113
	4. Resultados por provincia	116
	IV. CONSIDERACIONES FINALES	118
8.	COMPRIENDIENDO LA GESTIÓN DE LA INTEGRIDAD: EL LENGUAJE COMO INDICADOR DE LA EFECTIVIDAD DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS	121
	I. INTRODUCCIÓN	121
	II. PERCEPCIONES SOBRE LAS POLÍTICAS DE GESTIÓN DE LA INTEGRIDAD.....	122
	III. LAS CAUSAS DE LA IMPLEMENTACIÓN	127
	IV. LOS PROBLEMAS DE IMPLEMENTACIÓN	130
	V. CONSIDERACIONES FINALES	133
9.	CONCLUSIONES	135
	I. LA IMPORTANCIA DE LA INTEGRIDAD EN EL ÁMBITO LOCAL	135
	II. LA HOJA DE RUTA PARA LA MEJORA DE LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN EN EL ÁMBITO LOCAL VALENCIANO	138
	III. CONTRIBUCIÓN AL CONOCIMIENTO CIENTÍFICO, LIMITACIONES Y FUTURO DE LA INVESTIGACIÓN	138
10.	BIBLIOGRAFÍA	141

La presente monografía surge de la necesidad de estudiar la forma en la que las instituciones públicas locales restauran la legitimidad perdida por los casos de corrupción y clientelismo. Para ello, se parte de una visión plural de los conceptos de corrupción e integridad para ofrecer un diagnóstico panorámico de estos fenómenos. El libro no solo realiza una panorámica de las principales normas o documentos de trabajo internacionales, sino que ofrece un análisis basado en evidencias cuantitativas y cualitativas de la realidad local valenciana.

El uso del neo-institucionalismo sociológico sirve para detectar la sedimentación de los instrumentos y políticas de lucha contra la corrupción. Por ello, a través de sus páginas, el lector encontrará un análisis que combina los avances internacionales sobre la materia, con modelos de desarrollo de la integridad de Brasil y la detección de los desafíos en los municipios de la Comunitat Valenciana.

Esta es una lectura que es imprescindible para académicos, políticos y gestores, ya que aporta un diagnóstico e ideas esenciales para un buen diseño de los sistemas de integridad para que sean realmente efectivos. Así, las políticas de integridad y de lucha contra la corrupción se entienden como un motor real de cambio cultural y de mejora de la eficiencia administrativa. En definitiva, esta monografía ofrece instrumentos teóricos y prácticos para mejorar institucionalmente e incrementar la legitimidad social.