

Colección DERECHO DE LA SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN  
Dirigida por PEDRO GRIMALT SERVERA y JULIÁN VALERO TORRIJOS

# ARQUITECTURA JURÍDICA DE LOS ESPACIOS DE DATOS

ANÁLISIS NORMATIVO, RETOS  
Y OPORTUNIDADES EN LA ERA DIGITAL

---

M.<sup>a</sup> BELÉN ANDREU MARTÍNEZ  
RUBÉN MARTÍNEZ GUTIÉRREZ  
*(dirs.)*

ANDRÉS MARÍN SALMERÓN  
FLORENCIO NAVARRO GÓMEZ  
*(coords.)*

Editorial Comares



---

M.<sup>a</sup> BELÉN ANDREU MARTÍNEZ  
RUBÉN MARTÍNEZ GUTIÉRREZ  
(*dirs.*)

ANDRÉS MARÍN SALMERÓN  
FLORENCIO NAVARRO GÓMEZ  
(*coords.*)

# ARQUITECTURA JURÍDICA DE LOS ESPACIOS DE DATOS

Análisis normativo, retos  
y oportunidades en la era digital

*Comares, 2026*

---

DERECHO DE LA SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN

*dirigida por:*

Pedro Grimalt Servera

Julián Valero Torrijos

35

Este libro se enmarca en el proyecto de investigación «Empoderamiento del paciente, espacio de datos de salud e inteligencia artificial como pilares del nuevo sistema sanitario» (22041/PI/22), financiado por la Fundación Séneca. Agencia de Ciencia y Tecnología de la Región de Murcia.



**f SéNeCa(+)**  
Agencia de Ciencia y Tecnología  
Región de Murcia

Maquetación:  
Virginia Vílchez Lomas

© Los autores

© Editorial Comares, 2026  
Polígono Juncaril • C/ Baza, parcela 208 • 18220 Albolote (Granada) España • Tlf.: 958 465 382  
www.comares.com • E-mail: [libreriacomares@comares.com](mailto:libreriacomares@comares.com)  
[facebook.com/Comares](https://facebook.com/Comares) • [twitter.com/comareseditor](https://twitter.com/comareseditor) • [instagram.com/editorialcomares](https://instagram.com/editorialcomares)

ISBN: 978-84-1369-978-3 • Depósito legal: Gr. 451/2026

Fotocomposición, impresión y encuadernación: COMARES

---

---

# SUMARIO

ABREVIATURAS .....	VII
1. VISIÓN INSTITUCIONAL Y CONTEXTO GENERAL .....	1
<i>Dirección General del Dato</i>	
2. ASPECTOS TECNOLÓGICOS DE LOS ESPACIOS DE DATOS: COMPONENTES BÁSICOS, PROTOCOLOS Y ESTÁNDARES. ....	21
<i>José-Norberto Mazón</i>	
3. VISIÓN GLOBAL DE LOS ESPACIOS DE DATOS .....	51
<i>Rubén Martínez Gutiérrez</i>	
4. IMPLICACIONES JURÍDICAS DE LA GOBERNANZA EN LOS ESPACIOS DE DATOS: EL DESTACADO PAPEL DE LAS AUTORIDADES DE CONTROL Y SUS RETOS. ....	71
<i>Julián Valero Torrijos</i>	
5. ARQUITECTURA JURÍDICA DE LOS ESPACIOS DE DATOS: EL PAPEL CLAVE DE LAS LICENCIAS. ....	93
<i>Raúl Ruiz Rodríguez</i>	
6. LOS INTERCAMBIOS DE INFORMACIÓN EN ESPACIOS DE DATOS ANTE EL DERECHO DE LA COMPETENCIA. ....	119
<i>Fernando de la Vega García</i>	
7. LA CONEXIÓN ENTRE ESPACIOS DE DATOS, REUTILIZACIÓN E INTELIGENCIA ARTIFICIAL ..	143
<i>Inés Tremiño Guillén</i>	
8. ASPECTOS CLAVE DEL ESPACIO EUROPEO DE DATOS DE SALUD Y SU IMPACTO EN LA NORMATIVA Y EL SISTEMA SANITARIO ESPAÑOL .....	161
<i>M.ª Belén Andreu Martínez</i>	
9. PROTECCIÓN DE DATOS: EL CASO DEL ESPACIO EUROPEO DE DATOS SANITARIOS .....	187
<i>Ricard Martínez Martínez</i>	

10. EL SECTOR PÚBLICO DE LOS ESPACIOS DE DATOS . . . . .	219
<i>Silvia Díez Sastre</i>	
11. EL ESPACIO EUROPEO DE DATOS SOBRE CONTRATACIÓN PÚBLICA . . . . .	243
<i>Alfonso Sánchez García</i>	
12. LOS DATOS DE LOS TURISTAS: ¿HACIA UN ESPACIO DE DATOS? . . . . .	271
<i>Alessandro Mantelero y Maria Samantha Esposito</i>	
13. DATOS ABIERTOS EN LA AGRICULTURA: FACILITANDO LA INNOVACIÓN Y LA SOSTENIBILIDAD . . . . .	289
<i>Antonia Ferrer Sapena, Luiza Petrosyan, Jose M. Calabuig, Nuria Ortigosa y Roger Arnau</i>	
14. LOS ESPACIOS DE DATOS AMBIENTALES . . . . .	311
<i>José Miguel Beltrán Castellanos</i>	
15. UN ECOSISTEMA PARA LA NUEVA REALIDAD DEL DATO FINANCIERO: HACIA LA INTEROPERABILIDAD REGULADA . . . . .	335
<i>María del Carmen Pastor Sempere</i>	

---

---

## ABREVIATURAS

APDCAT	Autoridad Catalana de Protección de datos.
BOE	Boletín Oficial del Estado.
CDFUE	Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea.
CE	Constitución Española.
CGIAR	Grupo consultivo para la Investigación Agrícola Internacional.
CNMC	Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia.
DA	Reglamento (UE) 2023/2854 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 13 de diciembre de 2023, sobre normas armonizadas para un acceso justo a los datos y su utilización.
DACH	Directrices sobre la aplicabilidad del artículo 101 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea a los acuerdos de cooperación horizontal (2023/C 259/01).
DGA	Reglamento (UE) 2022/868 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 30 de mayo de 2022, relativo a la gobernanza europea de datos (Reglamento de Gobernanza de Datos) —normalmente conocido por sus siglas en inglés, DGA, Data Governance Act—.
DOUE	Diario Oficial de la Unión Europea.
DRISP	Directiva (UE) 2019/1024 del Parlamento Europeo y del Consejo de 20 de junio de 2019, relativa a los datos abiertos y la reutilización de la información del sector público.
DRM	Directiva 2004/35/CE, de 21 de abril, sobre responsabilidad medioambiental.
DTLF	Foro Digital de Transporte y Logística.
EDCP	Espacio europeo de datos sobre contratación pública.
EED	Estrategia europea de datos.
EEDS	Espacio europeo de datos de salud.
EHDS	European Health Data Space, las siglas en inglés de Espacio europeo de datos de salud.
EIDF	Evaluación de impacto de derechos fundamentales.
EIPD	Evaluación de Impacto relativa a la Protección de Datos.
EMDS	Espacio europeo de datos de movilidad.
ENDS	Espacio nacional de datos de salud.

ERIC	Reglamento (CE) 723/2009 del Consejo, de 25 de junio de 2009, relativo al marco jurídico comunitario aplicable a los Consorcios de Infraestructuras de Investigación Europeas.
EVI	Índice de Vegetación Mejorado.
FAIR	Findable, Accesible, Interoperable y Reusable.
FAO o FAOSTAT	Organización de Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura.
GEI	Gases de efecto invernadero.
GODAN	Iniciativa global de datos abiertos para agricultura y nutrición.
HCDSNS	Historia Clínica del Sistema Nacional de Salud.
HCE	Historia Clínica Electrónica.
HPC	Computación de alto rendimiento.
ICEA	Institución Catalana de Estudios Agrarios.
ITACyL	Instituto Tecnológico Agrario de Castilla y León.
LAP	Ley 41/2002, de 14 de noviembre, básica reguladora de la autonomía del paciente y de derechos y obligaciones en materia de información y documentación clínica.
LDC	Ley 15/2007, de 3 de julio, de Defensa de la Competencia.
LCSP	Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.
LCSPSE	Real Decreto-ley 3/2020, de 4 de febrero, de medidas urgentes por el que se incorporan al ordenamiento jurídico español diversas directivas de la Unión Europea en el ámbito de la contratación pública en determinados sectores; de seguros privados; de planes y fondos de pensiones; del ámbito tributario y de litigios fiscales.
LEC	Ley 1/2000, de 7 de enero, de Enjuiciamiento Civil.
LOPD	Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de los Datos de Carácter Personal.
LOPDGDD	Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales.
LOPJ	Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial.
LOTIC	Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.
LPAC	Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.
LRI	Ley 37/2007, de 16 de noviembre, sobre reutilización de la información del sector público.
LRJSP	Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.
LRM	Ley 26/2007, de 23 de octubre, de Responsabilidad Medioambiental.
LTBG	Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.
MAPA	Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.
NDVI	Índice de Vegetación de Diferencia Normalizada.
ONGD	Organización no gubernamental para el desarrollo.
PDPC	Comisión de Protección de Datos de Singapur.

PPDB	Base de datos de Propiedades de Pesticidas.
PVE	Pacto Verde Europeo.
RAJDU	Reglamento de Datos (Reglamento (UE) 2023/2854 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 13 de diciembre de 2023, sobre normas armonizadas para un acceso justo a los datos y su utilización, y por el que se modifican el Reglamento (UE) 2017/2394 y la Directiva (UE) 2020/1828).
RAIF	Red de Alerta e Información Fitosanitaria de Andalucía.
RD	Real Decreto.
RDL	Real Decreto Ley.
RDLeg	Real Decreto Legislativo.
REEDS	Reglamento (UE) 2025/327 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 11 de febrero de 2025, relativo al Espacio Europeo de Datos de Salud.
RGD	Reglamento (UE) 2022/868 del Parlamento Europeo y del Consejo de 30 de mayo de 2022 relativo a la gobernanza europea de datos y por el que se modifica el Reglamento (UE) 2018/1724.
RGPD	Reglamento general de protección de datos (Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo de 27 de abril de 2016 relativo a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales y a la libre circulación de estos datos y por el que se deroga la Directiva 95/46/CE).
RIA	Reglamento de Inteligencia Artificial (Reglamento (UE) 2024/1689 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 13 de junio de 2024, por el que se establecen normas armonizadas en materia de inteligencia artificial).
RLOPD	Real Decreto 1720/2007, de 21 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo de la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de Datos de Carácter Personal.
SAP-Ciudad	Sentencia de Audiencia Provincial-Ciudad sede.
SIAR	Sistema de Información Agroclimático y de Regadíos.
SJC	Sentencia de Juzgado Central de lo Contencioso-administrativo.
SJP-Ciudad	Sentencia de Juzgado Provincial-Ciudad sede.
ss.	siguientes.
STC	Sentencia del Tribunal Constitucional.
STJUE	Sentencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea.
STI	Sistemas de transporte inteligentes.
STS (Sala)	Sentencia del Tribunal Supremo (Cardinal de la Sala sentenciadora).
STSJ-Ciudad	Sentencia de Tribunal Superior de Justicia-Ciudad sede de la Sala sentenciadora.
TFUE	Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.

---

---

**DERECHO DE LA SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN**

---

---

*Directores:* PEDRO GRIMALT SERVERA • JULIÁN VALERO TORRIJOS

- 27 DERECHO DIGITAL EN LA UNIÓN EUROPEA  
Hidalgo Cerezo, Alberto
- 28 INFORMACIÓN EN ABIERTO Y PROPIEDAD INTELECTUAL  
EN LA UNIVERSIDAD  
De Román Pérez, Raquel
- 29 LAS FRONTERAS DE LA PRIVACIDAD  
Ballesteros Moffa, Luis Ángel
- 30 DATOS ABIERTOS Y REUTILIZACIÓN DE LA INFORMACIÓN  
DEL SECTOR PÚBLICO  
Valero Torrijos, Julián; Martínez Gutiérrez, Rubén (dirs.)
- 31 DAÑOS OCASIONADOS POR SISTEMAS DE INTELIGENCIA  
ARTIFICIAL  
Navas Navarro, Susana
- 32 EL DERECHO A NO APORTAR INFORMACIÓN AL  
PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN EL CONTEXTO  
DE LA TRANSFORMACIÓN DIGITAL  
Delgado Báidez, José María
- 33 LOS DATOS DE SALUD COMO EJE DE LA TRANSFORMACIÓN  
DIGITAL DE LA SANIDAD  
Andreu Martínez, M.<sup>a</sup> Belén (dir.)
- 34 PLATAFORMAS DE CUIDADOS A MAYORES: ASPECTOS FISCALES  
Navarro Egea, Mercedes
- 35 ARQUITECTURA JURÍDICA DE LOS ESPACIOS DE DATOS  
Andreu Martínez, M.<sup>a</sup> Belén; Martínez Gutiérrez, Rubén (dirs.)
- 36 APLICACIONES DE MENSAJERÍA INSTANTÁNEA, PRUEBA  
DIGITAL Y PROCESO  
González García, Saúl (dir.)

Este libro introduce al lector en una de las transformaciones más decisivas de los próximos años: el desarrollo de los espacios de datos, la gran apuesta europea para una economía digital basada en la confianza, la soberanía tecnológica y el intercambio seguro de información a través de ecosistemas organizativos, jurídicos y tecnológicos.

Partiendo de un enfoque institucional y estratégico, la obra explica los marcos normativos que impulsan este nuevo ecosistema —desde la Estrategia Europea de Datos hasta las regulaciones sectoriales más recientes— y muestra cómo los espacios de datos son mucho más que repositorios técnicos: constituyen arquitecturas donde se entrelazan derechos fundamentales, estándares técnicos, incentivos económicos y obligaciones jurídicas.

El libro también profundiza en la dimensión tecnológica, desgranando modelos federados, protocolos de intercambio, arquitecturas de referencia e interoperabilidad como condición de posibilidad, siempre conectando la innovación con la necesidad de un marco de confianza, seguridad y control efectivo. La gobernanza se presenta como elemento central, abordando retos clave como la protección de datos personales, las licencias de uso, los límites del Derecho de la competencia, la distribución de responsabilidades y los riesgos de concentración, exclusión o uso indebido de la información.

A modo práctico, se analizan distintos espacios de datos sectoriales —salud, finanzas, sector público, turismo, agricultura, medio ambiente o contratación pública— con especial atención al Espacio Europeo de Datos de Salud, primer ejemplo plenamente regulado a escala europea.

El resultado es una obra imprescindible para comprender y participar en la construcción de una economía del dato más eficiente, sostenible y transparente, que no renuncia a la protección de derechos, ni a la innovación responsable. Un libro pensado para profesionales del derecho digital, privacidad, inteligencia artificial y, en general, para cualquiera que quiera anticiparse al futuro del mercado europeo del dato.

