

Antonio Calonge Velázquez

*(director)*

# DERECHO BÁSICO DE LA UNIÓN EUROPEA

TERCERA EDICIÓN

Alberto Picón Arranz

Sara García García

Antonio Calonge Velázquez

Alicia López de los Mozos

Francisco Javier Matia Portilla



COMARES

---

ANTONIO CALONGE VELÁZQUEZ  
(dir.)

# DERECHO BÁSICO DE LA UNIÓN EUROPEA

Capítulo I. Naturaleza y competencias de la Unión Europea  
ALBERTO PICÓN ARRANZ

Capítulo II. Evolución histórica de la integración europea  
SARA GARCÍA GARCÍA

Capítulo III. Marco institucional  
ANTONIO CALONGE VELÁZQUEZ

Capítulo IV. Los actos jurídicos de la Unión Europea: su sistema de fuentes  
ALICIA LÓPEZ DE LOS MOZOS

Capítulo V. España en la Unión Europea  
FRANCISCO JAVIER MATIA PORTILLA

TERCERA EDICIÓN

GRANADA, 2026

---

© Los autores

© Editorial Comares, 2026

Polígono Juncaril

C/ Baza, parcela 208

18220 Albolote (Granada) España

Tlf.: 958 465 382

<http://www.editorialcomares.com> • E-mail: [libreriacomares@comares.com](mailto:libreriacomares@comares.com)

<https://www.facebook.com/Comares> • <https://twitter.com/comareseditor> • [instagram.com/editorialcomares](https://www.instagram.com/editorialcomares)

ISBN: 979-13-7033-069-9 • Depósito legal: Gr. 130/2026

Impresión y encuadernación: Comares

---

## SUMARIO

|  |    |
|--|----|
| CAPÍTULO I. NATURALEZA Y COMPETENCIAS DE LA UNIÓN EUROPEA . . . . .  | 1  |
| <i>Alberto Picón Arranz</i>  |    |
| I. CONCEPTO Y NATURALEZA JURÍDICA DE LA UNIÓN EUROPEA . . . . .  | 1  |
| II. LAS MANIFESTACIONES MÁS RELEVANTES DE LA PERSONALIDAD JURÍDICA INTERNACIONAL DE LA UNIÓN EUROPEA . . . . . | 2  |
| 1. La celebración de acuerdos internacionales . . . . .  | 3  |
| 2. La representación de la Unión Europea en el exterior . . . . .  | 4  |
| 3. La participación de la Unión Europea en otras organizaciones internacionales . . . . .                      | 5  |
| III. VALORES, PRINCIPIOS Y OBJETIVOS DE LA UNIÓN EUROPEA . . . . .   | 7  |
| IV. CATEGORÍAS Y ÁMBITOS COMPETENCIALES . . . . .  | 10 |
| 1. Tipos de competencias . . . . .   | 11 |
| A. <i>Competencias exclusivas</i> . . . . .  | 11 |
| B. <i>Competencias compartidas</i> . . . . .   | 12 |
| C. <i>Competencias de apoyo</i> . . . . .  | 13 |
| D. <i>Otras competencias específicas</i> . . . . .   | 13 |
| 2. El ejercicio de las competencias de la Unión Europea . . . . .  | 13 |
| A. <i>Principio de subsidiariedad</i> . . . . .  | 14 |
| B. <i>Principio de proporcionalidad</i> . . . . .  | 14 |
| V. LAS PRINCIPALES POLÍTICAS Y ACCIONES DE LA UNIÓN EUROPEA . . . . .  | 15 |
| 1. El mercado interior: las libertades básicas . . . . .   | 15 |
| 2. El Espacio de libertad, seguridad y justicia . . . . .  | 17 |
| 3. La Unión Económica y Monetaria . . . . .  | 19 |
| 4. La Acción Exterior de la Unión Europea . . . . .  | 20 |
| VI. LAS COOPERACIONES REFORZADAS . . . . .   | 23 |
| VII. LA PERTENENCIA A LA UNIÓN EUROPEA . . . . .   | 25 |
| 1. El ingreso en la Unión Europea . . . . .  | 25 |
| 2. La retirada de la Unión Europea . . . . .   | 26 |
| BIBLIOGRAFÍA BÁSICA . . . . .  | 27 |
| CAPÍTULO II. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA . . . . .   | 29 |
| <i>Sara García García</i>  |    |
| I. ANTECEDENTES PRÓXIMOS . . . . .   | 29 |
| II. LOS ORÍGENES: DE LA 3 A LA COMUNIDAD ECONÓMICA DEL CARBÓN Y DEL ACERO (CECA) . . . . .                     | 31 |
| III. LOS TRATADOS DE ROMA. LA CONFIGURACIÓN DE LA INTEGRACIÓN SOBRE LA BASE DE TRES COMUNIDADES . . . . .      | 33 |

|   |    |
|---|----|
| IV. LA CONSOLIDACIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS COMO UNA «COMUNIDAD DE DERECHO» .....  | 34 |
| V. LAS COMUNIDADES EUROPEAS Y EL RECONOCIMIENTO DE LA DEMOCRACIA COMO VALOR .....   | 37 |
| VI. LA REASUNCIÓN DE LA META ORIGINAL DE UNA UNIÓN POLÍTICA EUROPEA. LA PRIMERA GRAN REFORMA DE LOS TRATADOS: EL ACTA ÚNICA EUROPEA DE 17 Y 28 DE FEBRERO DE 1986 .....           | 39 |
| VII. EL PERÍODO DE LAS GRADES REFORMAS DE LOS TRATADOS, DE MAASTRICHT A LISBOA: LA «CONSTITUCIONALIZACIÓN» DE LA UNIÓN EUROPEA .....  | 42 |
| 1. El Tratado de Maastricht, de 7 de febrero de 1992.....   | 43 |
| 2. El Tratado de Ámsterdam, de 2 de octubre de 1997.....  | 46 |
| 3. La Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea, proclamada el 7 de diciembre de 2000 .....   | 49 |
| 4. El Tratado de Niza de 26 de febrero de 2001 .....  | 51 |
| 5. El fracasado Proyecto de Constitución Europea, de 24 de octubre de 2000 .....  | 53 |
| VIII. EL TRATADO DE LISBOA, ACTUALMENTE EN VIGOR, DE 13 DE DICIEMBRE DE 2007 .....  | 56 |
| IX. LA CRISIS ECONÓMICA GLOBAL Y LA CRISIS DEL LLAMADO «CONSTITUCIONALISMO MULTINIVEL»: DE LA REFORMA DEL TRATADO DE LISBOA A LA SALIDA DE GRAN BRETAÑA DE LA UNIÓN EUROPEA ..... | 63 |
| 1. La reforma del artículo 136 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea ...  | 64 |
| 2. Las consecuencias normativas del nuevo artículo 136 TFUE: los llamados «Tratados parásitos» y el repunte de las estructuras tecnocráticas.....                                 | 65 |
| 3. Las dificultades de la Unión Europea para adherirse al Convenio Europeo de Derechos Humanos (CEDH).....  | 67 |
| 4. El BREXIT y la vuelta a la Europa de los 27 .....  | 68 |
| BIBLIOGRAFÍA .....  | 71 |
| CRONOLOGÍA.....   | 72 |
| CAPÍTULO III. MARCO INSTITUCIONAL .....   | 73 |
| <i>Antonio Calonge Velázquez</i>  |    |
| I. INTRODUCCIÓN .....   | 73 |
| II. ORÍGENES DEL MARCO INSTITUCIONAL DE LA UNIÓN .....  | 73 |
| III. LA DISTRIBUCIÓN DE PODERES EN EL DERECHO ORIGINARIO Y LA UNIFICACIÓN ORGÁNICA DE LAS INSTITUCIONES.....  | 74 |
| IV. LAS INSTITUCIONES EN EL TRATADO DE LISBOA .....   | 76 |
| V. CONSEJO EUROPEO.....   | 77 |
| 1. Breves consideraciones .....   | 77 |
| 2. El proceso de institucionalización .....   | 78 |
| 3. Composición .....  | 79 |
| 4. Funcionamiento .....   | 81 |
| 5. Competencias .....   | 82 |
| 6. Actos.....   | 84 |
| 7. Control .....  | 85 |
| VI. EL CONSEJO.....   | 87 |
| 1. Introducción .....   | 87 |
| 2. Composición .....  | 88 |
| 3. Formaciones .....  | 89 |
| 4. Presidencia .....  | 90 |
| 5. Adopción de decisiones.....  | 91 |
| 6. Poderes.....   | 93 |

|  |     |
|--|-----|
| VII. COMISIÓN EUROPEA .....                            | 96  |
| 1. Introducción .....                                  | 96  |
| 2. Tamaño y composición .....                          | 96  |
| 3. Nombramiento .....                                  | 100 |
| 4. Funcionamiento y organización interna .....         | 101 |
| 5. Poderes .....                                       | 102 |
| VIII. EL PARLAMENTO EUROPEO .....                      | 105 |
| 1. Introducción .....                                  | 105 |
| 2. Composición .....                                   | 107 |
| 3. Organización .....                                  | 107 |
| 4. Elección y estatuto jurídico de los diputados ..... | 109 |
| 5. Poderes .....                                       | 110 |
| A. <i>Poderes presupuestarios</i> .....                | 111 |
| B. <i>Poderes normativos</i> .....                     | 113 |
| a) <i>El procedimiento legislativo ordinario</i> ..... | 113 |
| b) <i>El procedimiento legislativo especial</i> .....  | 114 |
| C. <i>Poderes de control</i> .....                     | 114 |
| 6. Otros poderes .....                                 | 116 |
| IX. EL TRIBUNAL DE JUSTICIA .....                      | 119 |
| 1. Introducción .....                                  | 119 |
| 2. El Tribunal de Justicia .....                       | 120 |
| A. <i>Composición</i> .....                            | 120 |
| B. <i>Funcionamiento</i> .....                         | 122 |
| C. <i>Competencias</i> .....                           | 123 |
| 3. El Tribunal General .....                           | 124 |
| A. <i>Composición</i> .....                            | 124 |
| B. <i>Funcionamiento</i> .....                         | 124 |
| C. <i>Competencias</i> .....                           | 125 |
| 4. Los Tribunales especializados .....                 | 126 |
| 5. Funciones y recursos .....                          | 126 |
| 6. El procedimiento .....                              | 127 |
| X. EL TRIBUNAL DE CUENTAS .....                        | 130 |
| 1. Introducción .....                                  | 130 |
| 2. Naturaleza .....                                    | 131 |
| 3. Composición y nombramiento .....                    | 132 |
| 4. Organización .....                                  | 133 |
| 5. Funcionamiento .....                                | 134 |
| 6. Poderes .....                                       | 134 |
| XI. EL BANCO CENTRAL EUROPEO .....                     | 136 |
| 1. Introducción .....                                  | 136 |
| 2. Naturaleza .....                                    | 137 |
| 3. Organización .....                                  | 138 |
| A. <i>El Consejo de Gobierno</i> .....                 | 139 |
| B. <i>El Comité Ejecutivo</i> .....                    | 140 |
| C. <i>El Presidente</i> .....                          | 140 |
| 4. Funciones y competencias .....                      | 141 |
| A. <i>Funciones consultivas</i> .....                  | 141 |
| B. <i>Funciones normativas</i> .....                   | 142 |
| C. <i>Otras competencias</i> .....                     | 144 |
| 5. Control .....                                       | 144 |

|   |     |
|---|-----|
| CAPÍTULO IV. LOS ACTOS JURÍDICOS DE LA UNIÓN EUROPEA: SU SISTEMA DE FUENTES .....                                       | 147 |
| <i>Alicia López de los Mozos</i>  |     |
| I. INTRODUCCIÓN AL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA: CARACTERÍSTICAS BÁSICAS .....   | 147 |
| II. EL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE LA UNIÓN EUROPEA .....  | 149 |
| 1. Derecho originario o primario .....  | 151 |
| 2. Derecho derivado .....   | 156 |
| A. <i>Actos típicos</i> .....   | 157 |
| a) <i>Actos vinculantes u obligatorios</i> .....  | 157 |
| * <i>Reglamento</i> .....   | 158 |
| * <i>Directiva</i> .....  | 159 |
| * <i>Decisiones</i> .....   | 169 |
| * <i>Otras características</i> .....  | 170 |
| * <i>Reserva material</i> .....   | 174 |
| b) <i>Actos no vinculantes</i> .....  | 176 |
| * <i>Recomendaciones</i> .....  | 176 |
| * <i>Dictámenes</i> .....   | 177 |
| B. <i>Actos atípicos</i> .....  | 177 |
| 3. El Derecho complementario .....  | 178 |
| III. PRINCIPIOS DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE LA UNIÓN EUROPEA .....   | 180 |
| 1. Autonomía .....  | 180 |
| 2. Primacía .....   | 182 |
| 3. Efecto directo .....   | 188 |
| IV. Las consecuencias jurídicas del incumplimiento del Derecho de la Unión: la responsabilidad del Estado miembro ..... | 190 |
| 1. La responsabilidad internacional: el recurso de incumplimiento ante el TJUE .....                                    | 191 |
| 2. El papel del juez nacional .....   | 192 |
| 3. La especial responsabilidad ante el incumplimiento de una directiva .....  | 194 |
| BIBLIOGRAFÍA .....  | 198 |
| CAPÍTULO V. ESPAÑA EN LA UNIÓN EUROPEA .....  | 203 |
| <i>Francisco Javier Matia Portilla</i>  |     |
| I. Intenciones .....  | 203 |
| II. Los Parlamentos nacionales .....  | 204 |
| 1. El problema .....  | 204 |
| 2. Las soluciones .....   | 205 |
| A. <i>Generalidades</i> .....   | 205 |
| B. <i>Las soluciones europeas</i> .....   | 205 |
| C. <i>Las soluciones nacionales</i> .....   | 208 |
| D. <i>Las soluciones complementarias</i> .....  | 212 |
| III. Las Comunidades Autónomas .....  | 212 |
| 1. El problema .....  | 212 |
| 2. Las soluciones .....   | 213 |
| A. <i>Las soluciones europeas</i> .....   | 213 |
| B. <i>Las soluciones nacionales</i> .....   | 214 |
| C. <i>Otros instrumentos de participación de las Comunidades Autónomas</i> .....  | 216 |
| BIBLIOGRAFÍA .....  | 218 |

Este *Derecho básico de la Unión Europea*, que alcanza su tercera edición, constituye un instrumento útil y de auxilio para las enseñanzas que versan sobre la Unión Europea. No es un Tratado sobre la Unión Europea, ni tan siquiera un Manual sobre esta materia. Su alcance y finalidad son muchos más modestos. Se trata de un trabajo de síntesis y complementario sobre algunas cuestiones básicas de este proceso de integración económica, social y, también, política en sentido amplio que constituye la Unión Europea.

Los destinatarios de este *Derecho básico de la Unión Europea* son los estudiantes de Grado que se aproximan por primera vez al conocimiento de esta vasta materia. Este trabajo de síntesis les permitirá ayudar a comprender mejor el objeto de su estudio.

La estructura que sigue este *Derecho básico de la Unión Europea* es sencilla. Un primer capítulo está dedicado a conocer las cuestiones esenciales de la Unión Europea: ¿Qué es? ¿Cuál es su naturaleza? ¿Cuáles sus objetivos? ¿Cuáles sus fines? ¿Cuáles sus competencias? El segundo capítulo afronta los orígenes y posterior desarrollo del proceso de construcción europea. El tercero tiene por finalidad la exposición de todo el entramado institucional que dirige y gobierna esta entidad. El cuarto se ocupa de las fuentes del Derecho de la Unión Europea. Y, por último, el quinto se ocupa de una cuestión tan relevante para nosotros como nuestra forma de participación en la toma de decisiones de la Unión Europea.

