

ROBERT SCHÜTZE

INTRODUCCIÓN AL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA



Robert Schütze

Introducción al Derecho de la Unión Europea

Granada
2024



Traducido por Frutos Miranda Traductores

Imagen de portada: «I love Europe» de Simone Stecher

Maquetación: Eloisa Ávila

© Robert Schütze

© Editorial Comares, S.L.

Polígono Juncaril

C/ Baza, parcela 208

18220 Albolote (Granada)

Tlf.: 958 465 382

<https://www.comares.com> • E-mail: libriariacomares@comares.com

<https://www.facebook.com/comares> • <https://twittercom/comareseditor>

<https://www.instagram.com/editorialcomares>

ISBN: 978-84-1369-801-4 • Depósito legal.: Gr. 659/2024

FOTOCOMPOSICIÓN, IMPRESIÓN Y ENCUADERNACIÓN: COMARES

En memoria de Boris Rotenberg: polemista, soñador, viajero.

Índice abreviado

Introducción	1
--------------------	---

PARTE I

CREACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA

Capítulo 1. Instituciones de la Unión Europea	9
Capítulo 2. Legislación de la Unión Europea	35
Capítulo 3. Competencias de la Unión Europea	57
Capítulo 4. Derechos fundamentales	79

PARTE II

APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA

Capítulo 5. Efecto directo	103
Capítulo 6. Primacía.....	127
Capítulo 7. Procedimientos nacionales	145
Capítulo 8. Procedimientos de la Unión	173

PARTE III

DERECHO SUSTANTIVO

Capítulo 9. Mercado interior: mercancías I.....	201
Capítulo 10. Mercado interior: mercancías II.....	225
Capítulo 11. Mercado interior: personas.....	243
Capítulo 12. Derecho de la competencia: cárteles	269
Epílogo. Los futuros posibles de la Unión Europea	293

Índice

Lista de figuras.....	XVII
Lista de tablas	XIX
Índice de jurisprudencia.....	XXI

Introducción	1
--------------------	---

PARTE I

CREACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA

Capítulo 1. Instituciones de la Unión Europea	9
Introducción	9
1. El Parlamento Europeo	11
1.1. Formación: la elección del Parlamento.....	11
1.2. Competencias del Parlamento Europeo	14
2. El Consejo de Ministros.....	18
2.1. Composición y formaciones	18
2.2. Estructura interna y organismos.....	20
2.3. Toma de decisiones y votación	20
2.4. Funciones y competencias	24
3. La Comisión.....	24
3.1. Composición y elección.....	25
3.2. El Presidente y su colegio.....	26
3.3. Funciones y competencias	29
4. El Tribunal de Justicia de la Unión Europea.....	30
4.1. Arquitectura judicial: el sistema judicial europeo.....	31
4.2. Jurisdicción y competencias judiciales	32
Conclusión	34
Capítulo 2. Legislación de la Unión Europea	35
Introducción	35
1. El procedimiento legislativo ordinario.....	36
1.1. Teoría constitucional: texto formal	36
1.2. Práctica constitucional: “trílogos” informales	40
2. Procedimientos legislativos especiales	42
3. Principio de subsidiariedad.....	42
3.1. Subsidiariedad como garantía política.....	44
3.2. Subsidiariedad como garantía judicial	47
4. Excurso: el procedimiento (ordinario) para la celebración de acuerdos internacionales..	49
4.1. Apertura de negociaciones y negociación.....	51
4.2. Firma y celebración	52

4.3. Modificación y suspensión (denuncia)	53
4.4. Sucesión de la Unión en los acuerdos celebrados por los Estados miembros	54
Conclusión	56
Capítulo 3. Competencias de la Unión Europea	57
Introducción	57
1. Competencias de la Unión: interpretación teleológica	59
2. Competencias generales de la Unión	62
2.1. La competencia sobre el mercado interior: artículo 114.....	62
2.2. La competencia residual: artículo 352	64
3. La doctrina de las competencias (externas) implícitas	67
3.1. <i>AETR</i> y la doctrina de las competencias paralelas.....	67
3.2. Artículo 216: ¿codificación de <i>AETR</i> ?.....	69
4. Tipos de competencias de la Unión	70
4.1. Competencias exclusivas: artículo 3.....	71
4.2. Competencias compartidas: artículo 4.....	74
4.3. Competencias de coordinación: artículo 5.....	75
4.4. Competencias complementarias: artículo 6	76
Conclusión	77
Capítulo 4. Derechos fundamentales	79
Introducción	79
1. El nacimiento de los derechos fundamentales europeos.....	80
1.1. El estándar de la Unión Europea: un estándar “autónomo”.....	83
1.2. Límites y “límites a los límites”	86
2. El ordenamiento de las Naciones Unidas: ¿límites externos a los derechos fundamentales europeos?	88
3. La Carta de los Derechos Fundamentales	90
3.1. Derechos (duros) y principios (blandos).....	93
3.2. Límites y “límites a los límites”	94
4. La declaración de derechos “externa”: el Convenio Europeo de Derechos Humanos ..	96
4.1. Antes de la adhesión: control indirecto del Derecho de la Unión Europea	96
4.2. Adhesión de la Unión: condiciones previas y consecuencias	98
Conclusión	100

PARTE II APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA

Capítulo 5. Efecto directo	103
Introducción	103
1. Aplicabilidad directa y efecto directo	104
2. Efecto directo del Derecho originario.....	107
2.1. Efecto directo: la flexibilización del criterio.....	109
2.2. Efecto directo vertical y horizontal.....	111
3. Efecto directo del Derecho derivado: directivas.....	112
3.1. Efecto directo de las directivas: condiciones y límites	113

3.2. La exclusión del efecto directo horizontal de las directivas	115
3.3. Limitación a la regla: la definición amplia del Estado.....	117
4. Efectos indirectos a través del Derecho nacional y de la UE	119
4.1. Interpretación conforme del Derecho nacional.....	119
4.2. Efectos indirectos a través del Derecho originario de la UE	122
Conclusión	125
Capítulo 6. Primacía.....	127
Introducción	127
1. La perspectiva europea: primacía absoluta	128
1.1. Primacía sobre el Derecho interno de los Estados miembros.....	129
1.2. Primacía sobre los tratados internacionales de los Estados miembros	131
2. El carácter “vinculante” de la primacía: inaplicación frente a anulación	133
3. Discrepancias nacionales I: derechos fundamentales	136
4. Discrepancias nacionales II: límites competenciales.....	139
4.1. Límites competenciales I: de “ <i>Maastricht</i> ” a “ <i>Mangold</i> ”	139
4.2. Límites competenciales II: identidades constitucionales nacionales.....	143
Conclusión	144
Capítulo 7. Procedimientos nacionales	145
Introducción	145
1. Recursos nacionales: equivalencia y eficacia	148
1.1. El principio de equivalencia	148
1.2. El principio de eficacia	150
2. Responsabilidad del Estado: la doctrina <i>Francovich</i>	153
2.1. El nacimiento de la doctrina <i>Francovich</i>	154
2.2. Los tres requisitos para determinar la responsabilidad del Estado	156
3. Cuestiones prejudiciales I: aspectos generales	160
3.1. La jurisdicción del Tribunal de Justicia	161
3.2. La naturaleza jurídica de las cuestiones prejudiciales	162
4. Cuestiones prejudiciales II: aspectos particulares.....	164
4.1. “Quién”: los órganos jurisdiccionales nacionales	165
4.2. “Qué”: cuestiones necesarias.....	167
4.3. La obligación de plantear una cuestión prejudicial y la doctrina del “acto claro”	169
Conclusión	171
Capítulo 8. Procedimientos de la Unión	173
Introducción	173
1. Recursos por incumplimiento contra los Estados miembros.....	174
1.1. Condiciones procesales conforme al artículo 258 TFUE	175
1.2. Aplicación judicial a través de sanciones financieras	176
2. Recursos contra la Unión: el recurso por omisión.....	177
3. Recursos de anulación: control jurisdiccional de legalidad.....	180
3.1. “Qué”: la existencia de un acto “controlable”	181
3.2. “Por qué”: causas de anulación.....	183
3.3. “Quién”: legitimación activa ante el Tribunal de Justicia de la UE.....	186

4. Recursos de indemnización: responsabilidad de la Unión.....	194
4.1. Condiciones procesales: de recurso subordinado a acción autónoma	195
4.2. Condiciones sustantivas: de <i>Schöppenstedt</i> a <i>Bergaderm</i>	197
Conclusión	198
PARTE III DERECHO SUSTANTIVO	
Capítulo 9. Mercado interior: mercancías I	201
Introducción	201
1. Barreras fiscales I: derechos de aduana	202
1.1. Artículo 30: una prohibición absoluta.....	203
1.2. Justificaciones “objetivas”	205
2. Barreras fiscales II: tributos internos discriminatorios	206
2.1. Apartado 1: discriminación frente a productos extranjeros “similares”	207
2.2. Apartado 2: protección frente a productos extranjeros “competidores”	209
3. Barreras normativas: restricciones cuantitativas.....	211
3.1. Restricciones cuantitativas a las importaciones: artículo 34	212
3.2. Restricciones cuantitativas a las exportaciones: artículo 35	218
4. Justificaciones para las barreras normativas: artículo 36 y las exigencias imperativas.	220
4.1. Justificaciones implícitas: exigencias imperativas.....	221
4.2. El principio de proporcionalidad y la normativa nacional.....	222
Conclusión	223
Capítulo 10. Mercado interior: mercancías II.....	225
Introducción	225
1. Competencias del mercado interior: cuestiones generales.....	226
1.1. El concepto de “aproximación” o “armonización”	228
1.2. El “establecimiento” o “funcionamiento” del mercado interior	231
2. Relación con las competencias legislativas “sectoriales”	234
3. “ <i>Opting up</i> ”: cláusulas derogatorias en el artículo 114	237
4. Armonización fiscal, en concreto: artículo 113.....	240
Conclusión	242
Capítulo 11. Mercado interior: personas.....	243
Introducción	243
1. Libre circulación de trabajadores.....	245
1.1. Ámbito personal: trabajadores y cuasitrabajadores	246
1.2. Ámbito material: discriminación y más allá	250
2. Libertad de establecimiento	253
2.1. Ámbito personal: trabajadores por cuenta propia (y sociedades)	254
2.2. Ámbito material: discriminación y más allá	255
3. Ciudadanía europea: ¿un derecho general de libre circulación?.....	258
3.1. Artículo 21.1: una fuente directa de derechos de circulación	259
3.2. Directiva sobre ciudadanía: derechos y limitaciones.....	261

4. Justificación de las restricciones para los trabajadores por cuenta ajena (y propia).....	263
4.1. Justificaciones explícitas y exigencias imperativas (implícitas).....	263
4.2. En concreto: la excepción relativa a actividades de la administración pública	264
Conclusión	266
Capítulo 12. Derecho de la competencia: cárteles	269
Introducción	269
1. Artículo 101: aspectos jurisdiccionales.....	271
1.1. El concepto de “empresa”.....	272
1.2. Afectación al comercio entre los Estados miembros	274
2. Tipos de prácticas colusorias entre empresas.....	276
2.1. Acuerdos I: acuerdos horizontales y verticales.....	276
2.2. Acuerdos II: “aquiescencia tácita” frente a “conducta unilateral”	278
2.3. Prácticas concertadas y conductas paralelas	280
2.4. Decisiones de cárteles a través de asociaciones de empresas	281
3. Restricción de la competencia: objeto o efecto anticompetitivo	282
3.1. Dos dimensiones: competencia intermarca e intramarca.....	283
3.2. Restricciones por objeto: las reglas <i>per se</i> de la UE.....	284
3.3. Restricciones por efecto: ¿un “criterio de razonabilidad” europeo?.....	286
3.4. Restricciones inapreciables: la regla <i>de minimis</i>	288
4. Artículo 101.3: excepciones basadas en los efectos favorables a la competencia.....	289
4.1. Excepciones directas al amparo del artículo 101.3.....	289
4.2. Excepciones por categoría: los reglamentos de exención por categoría	290
Conclusión	291
Epílogo. Los futuros posibles de la Unión Europea	293

APÉNDICES

Literatura académica: lecturas adicionales	305
Cómo buscar (y leer) las sentencias del Tribunal	311



Preciso, conciso y de fácil lectura, este libro constituye una valiosa introducción al Derecho de la UE. Utilizando un esquema conceptual claro, el libro guía a los estudiantes a través de los aspectos básicos de la materia, desde la creación y aplicación de la legislación de la Unión Europea hasta el funcionamiento del mercado interior. Los capítulos se complementan con figuras y tablas para aclarar cuestiones más complejas e ilustrar relaciones y procesos, facilitando una mejor comprensión de los estudiantes. Esta edición está actualizada y puesta al día e incluye un capítulo específico sobre el Brexit.

Robert Schütze es profesor de Derecho Europeo y Comparado de la Universidades de Durham (Reino Unido) y LUISS (Roma, Italia), así como profesor visitante permanente en el Colegio de Europa.

**EULAWLIVE
PRESS**


COMARES
editorial

