

D  
E R E C H O T R A N S N A C I O N A L

ALFONSO-LUIS CALVO CARAVACA • JAVIER CARRASCOSA GONZÁLEZ (Directores)

# Nacimiento, Auge y Decadencia de la Responsabilidad de Proteger

CESÁREO GUTIÉRREZ ESPADA  
MARÍA JOSÉ CERVELL HORTAL



COMARES  
editorial

---

**CESÁREO GUTIÉRREZ ESPADA**  
*Catedrático de Derecho Internacional Público  
y Relaciones Internacionales  
Universidad de Murcia*

**M.<sup>a</sup> JOSÉ CERVELL HORTAL**  
*Profesora Titular de Derecho Internacional Público  
y Relaciones Internacionales  
Universidad de Murcia*

**NACIMIENTO, AUGE  
Y DECADENCIA  
DE LA RESPONSABILIDAD  
DE PROTEGER**



*Granada, 2014*

---

---

**BIBLIOTECA COMARES DE CIENCIA JURÍDICA**

*Directora de publicaciones:*

ANA DEL ARCO BLANCO

© Los autores

Editorial Comares, S.L.

Polígono Juncaril

C/ Baza, parcela 208

18220 Albolote (Granada)

Tlf.: 958 465 382

E-mail: [libreriacomares@comares.com](mailto:libreriacomares@comares.com)

<http://www.editorialcomares.com>

<http://www.comares.com>

ISBN: 978-84-9045-214-1 • Depósito legal: Gr. 1.760/2014

FOTOCOMPOSICIÓN, IMPRESIÓN Y ENCUADERNACIÓN: COMARES

---

*A todos los que aun con renglones torcidos escriben en defensa de las víctimas de crímenes atroces, a todos los que honran su recuerdo y a todos los que defienden, cuando es inevitable, el recurso a «todas las medidas necesarias» para evitar su sufrimiento.*

---

---

## SUMARIO

SIGLAS . . . . .	XIII
INTRODUCCIÓN.—EL GENOCIDIO DE SRBRENICA (1995) . . . . .	1
<b>I.—NACIMIENTO DE LA RESPONSABILIDAD DE PROTEGER . . . . .</b>	<b>7</b>
1. LA COMISIÓN INTERNACIONAL SOBRE LA INTERVENCIÓN Y SOBERANÍA DE LOS ESTADOS (CIISE) Y SU INFORME (2001) . . . . .	7
1.1. La Comisión . . . . .	7
1.2. Su Informe . . . . .	8
2. CONTENIDO Y ALCANCE DE LA RESPONSABILIDAD DE PROTEGER . . . . .	10
2.1. La responsabilidad de prevenir . . . . .	12
2.2. La responsabilidad de reaccionar . . . . .	17
2.3. La responsabilidad de reconstruir . . . . .	27
3. INTERVENCIÓN DE HUMANIDAD Y RESPONSABILIDAD DE PROTEGER . . . . .	29
4. CONCLUSIÓN . . . . .	36
<b>II.—AUGE DE LA RESPONSABILIDAD DE PROTEGER . . . . .</b>	<b>41</b>
1. INFORMES GUBERNAMENTALES Y ACADÉMICOS (1999-2000) . . . . .	41
2. EL ACTA CONSTITUTIVA DE LA UNIÓN AFRICANA (2000) . . . . .	44
3. LOS INFORMES DEL GRUPO DE ALTO NIVEL (2004) Y DEL SECRETARIO GENERAL (2005) A LA CUMBRE DEL MILENIO . . . . .	51
4. CONCLUSIÓN (DOCUMENTO FINAL...) . . . . .	56
<b>III.—¿DECADENCIA DE LA RESPONSABILIDAD DE PROTEGER? . . . . .</b>	<b>61</b>
1. EL ÉNFASIS EN LA PREVENCIÓN . . . . .	61
1.1. De la responsabilidad de prevenir conflictos (primeros pasos e Informe del Secretario General de 12 de enero de 2009) . . . . .	62

1.2.	A la responsabilidad de prevenir atrocidades (Informes del Secretario General de 2010 a 2013 y debates en la Asamblea General) . . . . .	75
1.3.	La regionalización en la prevención . . . . .	79
1.4.	Énfasis, sin duda, en uno de los elementos de la Responsabilidad de Proteger (la prevención), pero un énfasis incapaz de emboscar, también sin duda, las insuficiencias del mero «deber de prevenir» . . . . .	85
2.	SU INCORRECTA APLICACIÓN (LIBIA 2011) . . . . .	88
2.1.	Orígenes del conflicto, Responsabilidad de Proteger, re-acción del Consejo de Seguridad y su aplicación en la práctica. . . . .	89
2.2.	El papel en Libia de las organizaciones regionales . . . . .	97
2.3.	Libia y la responsabilidad de prevenir y de reconstruir . . .	101
2.4.	Conclusiones . . . . .	104
3.	SU INAPLICACIÓN (SIRIA) . . . . .	106
3.1.	El uso de la fuerza armada contra el régimen sirio en apli-cación del Capítulo VII de la Carta . . . . .	108
3.2.	La Responsabilidad de Proteger: ni sanciones ni castigo para los culpables . . . . .	116
3.3.	El «Código de Conducta» propuesto por Francia (2013) sobre el derecho de veto de los miembros permanentes del Consejo de Seguridad. . . . .	129
3.4.	Conclusión . . . . .	142
4.	¿UNA DECADENCIA SIN ESPERANZA...? . . . . .	145
4.1.	Sin esperanza no, porque, como la del ciprés, también «la sombra de la Responsabilidad de Proteger es alargada». . .	145
4.1.1.	<i>El Informe del SG sobre la Responsabilidad de Proteger de 2012.</i> . . . . .	145
4.1.2.	<i>Las resoluciones del Consejo de Seguridad en los casos de la República Centroafricana (2013) y Yemen (2014)</i> . . . . .	148
4.2.	Pero sólo una cierta esperanza, que no cambia la conclusión: si queremos su fruto hay que remover el árbol. . . . .	154
IV.	<b>—LA RESPONSABILIDAD DE PROTEGER, LA ESTRATEGIA ESPAÑOLA DE SEGURIDAD Y SU POLÍTICA EXTERIOR.</b> . . . . .	157
1.	LA ESTRATEGIA ESPAÑOLA DE SEGURIDAD (2011) . . . . .	157
2.	SU REVISIÓN (2013) . . . . .	160
3.	EL INFORME ELCANO SOBRE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ESPAÑA (2014). . . . .	161
V.	<b>—EN SUMA</b> . . . . .	163

## VI.—BIBLIOGRAFÍA

1.	BIBLIOGRAFÍA DOCTRINAL . . . . .	181
1.1.	Manuales, Cursos y Obras generales de Derecho internacional . . . . .	181
1.2.	Libros . . . . .	182
1.3.	Capítulos de libro . . . . .	183
1.4.	Artículos de Revista . . . . .	187
1.5.	Informes, «working papers», documentos de análisis, de opinión o trabajo . . . . .	193
2.	BIBLIOGRAFÍA DOCUMENTAL . . . . .	196
2.1.	Documentos de Naciones Unidas . . . . .	196
2.1.1.	<i>Asamblea General</i> . . . . .	196
2.1.2.	<i>Consejo de Seguridad</i> . . . . .	196
2.1.3.	<i>Secretario General</i> . . . . .	196
2.1.4.	<i>Otros documentos de Naciones Unidas</i> . . . . .	197
2.2.	Documentos de otras Organizaciones internacionales . . . . .	198
2.2.1.	<i>Liga de Estados Árabes</i> . . . . .	198
2.2.2.	<i>Unión Africana</i> . . . . .	198
2.2.3.	<i>Unión Europea</i> . . . . .	199
2.2.4.	<i>OPAQ</i> . . . . .	199
3.	JURISPRUDENCIA . . . . .	200
4.	OTROS . . . . .	200

---

---

## SIGLAS

<i>ADI</i>	<i>Anuario de Derecho Internacional</i> (hoy AEDI)
<i>AEDI</i>	<i>Anuario Español de Derecho Internacional</i>
<i>AFDI</i>	<i>Annuaire Français de Droit International</i>
<i>AMDI</i>	<i>Anuario Mexicano de Derecho Internacional</i>
ANEPE	Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos (Ministerio de Defensa, Chile).
<i>Brooklyn JIL</i>	<i>Brooklyn Journal of International Law</i>
<i>CEBDI</i>	<i>Cursos Euromediterráneos Bancaja de Derecho Internacional</i>
CEDEAO	Comunidad Económica de Estados de África Occidental
CESEDEN	Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional
CICR	Comité Internacional de la Cruz Roja
CIISE	Comisión Internacional sobre la Intervención y Soberanía del Estado
CIJ	Corte Internacional de Justicia (también TIJ)
CPI	Corte Penal Internacional (también TPI)
<i>California Western ILJ</i>	<i>California Western International Law Journal</i>
<i>EJIL</i>	<i>European Journal of International Law</i>
FMI	Fondo Monetario Internacional
<i>Goettingen JIL</i>	<i>Goettingen Journal of International Law</i>
<i>Harvard IR</i>	<i>Harvard International Review</i>
<i>HRLR</i>	<i>Human Rights Law Review</i>
IEEE	Instituto Español de Estudios Estratégicos
IDI	Instituto de Derecho Internacional
<i>IRRC</i>	<i>International Review of the Red Cross</i>
<i>Italian YIL</i>	<i>The Italian Yearbook of International Law</i>
<i>JCSL</i>	<i>Journal of Conflict and Security Law</i>



- JICJ* *Journal of International Criminal Justice*  
*JILP* *Journal of International Law and Practice*  
*Leiden JIL* *Leiden Journal of International Law*  
*London RIL* *London Review of International Law*  
*Melbourne JIL* *Melbourne Journal of International Law*  
*NILR* *Netherlands International Law Review*  
*Nordic JIL* *Nordic Journal of International Law*  
 OCAH Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas  
 OMP Operación de Mantenimiento de la Paz  
 OPAQ Organización para la Prohibición de las Armas Químicas  
 OSCE Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa  
 OUA Organización de la Unión Africana (hoy UA)  
*RBDI* *Révue Belge de Droit International*  
*Recueil des Cours* *Recueil des Cours de l'Académie de Droit International de La Haye//Collected Courses of the IL Academy of the Hague*  
*RDI* *Rivista di Diritto Internazionale*  
*RED* *Revista Española de Defensa*  
*REDI* *Revista Española de Derecho Internacional*  
*REE* *Revista de Estudios Europeos*  
*REEI* *Revista Electrónica de Estudios Internacionales*  
*RERI* *Revista Española de Relaciones Internacionales*  
*Revista IEEI* *Revista del Instituto Español de Estudios Estratégicos*  
*RGDIP* *Révúe Générale de Droit International Public*  
*RIDP* *Révúe Internationale de Droit Penal*  
 SFDI Société Française de Droit International  
 SG Secretario General de la Organización de Naciones Unidas  
 TIJ Tribunal Internacional de Justicia  
 TPI Tribunal Penal Internacional  
 TPIR Tribunal Penal Internacional para Ruanda  
 TPIY Tribunal Penal Internacional para la antigua Yugoslavia  
 UA Unión Africana  
 UE Unión Europea  
*Virginia JIL* *Virginia Journal of International Law*  
*Yale LJ* *Yale Law Journal*



COMARES  
editorial

ISBN 978-84-9045-214-1

