Ejecución de penas en España

La reinserción social en retirada

Alberto Daunis Rodríguez

EDITORIAL COMARES

EJECUCIÓN DE PENAS EN ESPAÑA

LA REINSERCIÓN SOCIAL EN RETIRADA

Alberto Daunis Rodríguez

EJECUCIÓN DE PENAS EN ESPAÑA

LA REINSERCIÓN SOCIAL EN RETIRADA

Granada, 2016

Foto de portada:
Rafael Fernández Pacheco
Colectivo Moraga
C.P. Alhaurín de la Torre

© Alberto Daunis Rodríguez
Editorial Comares, S.L.
Polígono Juncaril
C/ Baza, parcela 208
18220 Albolote (Granada)
Tlf.: 958 465 382
http://www.editorialcomares.com • E-mail: libreriacomares@comares.com
https://www.facebook.com/Comares • https://twiter.com/comareseditor

ISBN: 978-84-9045-398-8 • Depósito legal: GR. 466/2016

Fotocomposición, impresión y encuadernación: Comares

A Encarna y María de los Ángeles,
mis hermanas

Esos caballeros que, cuando se les comenta la miseria que nuestros presos padecen,
se contentan con decir «bastante agraciados son con subsistir…»
se olvidan de las vicisitudes de los asuntos humanos;
los cambios inesperados de la fortuna a los que los hombres están sujetos;
y que cuando las circunstancias adversas confluyen,
pueden en muy poco tiempo ser reducidos a la indigencia,
y convertirse bien en deudores o en presos.

John Howard (1777),
The state of the prisons in England and Wales

SUMARIO

Índice cuadros, tablas, gráficos xix

Abreviaturas xxi

Introducción 1

Capítulo I
LA REINSERCIÓN SOCIAL. PRINCIPALES ASPECTOS
DE UN IDEAL PERMANENTEMENTE EN CRISIS

I. Cuestiones preliminares 5
II. Alcance y contenido de la reinserción social en la normativa española 10
1. Naturaleza jurídica de la reinserción social 11
2. Contenido de la reinserción social 14
3. Mitologías, grietas y fugas de la reinserción social 19
3.1. *Mitos de la reinserción.* 19
3.2. *Grietas de la reinserción* 21
3.2.1. *La prisión desocializa no resocializa* 21
3.2.2. *Los métodos y técnicas utilizados para la resocialización son inapropiados* 22
3.2.3. *El modelo resocializador no funciona.* 23
3.3. *Fugas de la reinserción* 23
4. A modo de conclusión: apuntes para una defensa del modelo resocializador 24

Capítulo II
ORIGEN Y EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LOS DISTINTOS MODELOS
DE EJECUCIÓN DE LA PENA. PRINCIPIOS INSPIRADORES
DEL SISTEMA PENITENCIARIO ESPAÑOL

I. Los orígenes de la prisión como forma de cumplimiento de ejecución de la pena. 27
1. La prisión como forma de disciplina del capitalismo 27
2. La prisión como pena útil del Estado liberal 30
II. Evolución histórica de los distintos sistemas o modelos prisionistas. 35
1. Sistema pensilvánico, filadélfico o celular 35
2. Sistema de Auburn 37
3. Sistemas progresivos 39

III. La reforma penitencaria española tras la aprobación de la constitución española. Principales elementos. 43
1. La individualización científica 46
2. El tratamiento como eje de la ejecución de la condena 47
3. El interno como sujeto de derechos 47
4. El juez de vigilancia peitencaria como garante de los derechos de los internos 48
IV. Principios inspiradores del sistema penitenciario español 48
1. Principio de legalidad. 49
2. Principio de reinserción social 50
3. Principio de judicialización 50
4. Principio de presunción de inocencia y a la tutela judicial efectiva 51
V. Las reglas mínimas de la ONU y las recomendaciones de la UE 53

Capítulo III
LA INSTITUCIÓN TOTAL. REGIMENES, ESTABLECIMIENTOS Y ÓRGANOS PENITENCIARIOS

I. Cuestiones preliminares 55
II. El régimen penitencario. Concepto, principios inspiradores y modalidades 56
1. Régimen ordinario 57
2. Régimen abierto 59
3. Régimen abierto restringido, impropio o semiabierto 62
4. Régimen cerrado 64
III. Los establecimientos penitenciarios del modelo resocializador del delincuente 67
1. Modelo organizativo de los centros penitencarios. Principios inspiradores 67
1.1. *Principio de ubicación*. 68
1.2. *Principio de ocupación* 68
1.3. *Principio celular* 69
1.4. *Principio de habitabilidad* 70
2. Las reformas de las prisiones. El PACEP. 71
2.1. *El fuerte incremento de la población penitenciaria en España*. 72
2.2. *El descenso de la población penitenciaria en España*. 76
3. Clases de establecimientos penitenciarios 81
3.1. *El Centro-tipo o la cárcel-tipo* 82
3.2. *Centros penitenciarios para internos clasificados en tercer grado* 84
3.2.1. *Centros de Inserción Social (CIS)* 84
3.2.2. *Unidades dependientes* 85
3.2.3. *Secciones Abiertas*. 87
3.3. *Centros penitenciarios especiales* 87
IV. La administración pentitenciaria. 89
1. Órganos centrales de la administración penitenciaria 89
2. Órganos de los establecimientos penitenciarios. 90
2.1. *Órganos colegiados* 90
2.1.1. *El Consejo de Dirección* 90
2.1.2. *La Junta de Tratamiento* 91
2.1.3. *La Comisión Disciplinaria* 94
2.1.4. *La Junta Económica Administrativa* 95
2.2. *Órganos Unipersonales* 95
2.3. *El cuerpo de Ayudantes de Instituciones Penitenciarias* 96

Capítulo IV
EL INGRESO EN PRISIÓN

I. Cuestiones preliminares 97
II. Las formas de ingreso en prisión 99
III. El módulo de ingresos 100
1. La filiación, cacheo y primeras actuaciones con el interno 100
2. La separación interior de los internos 102
3. Ingresos penitenciarios excepcionales 104
3.1. *Ingreso de madres con hijos menores de tres años* 104
3.2. *Ingreso de personas transexuales* 105
3.3. *Ingreso de presos incomunicados* 106
IV. El ingreso de internos de especial de seguimiento (FIES) 107
1. Naturaleza jurídica y supuestos de aplicación de los FIES 108
2. Principales medidas de control de los FIES 110
2.1. *Medidas relativas a la recogida de datos* 111
2.2. *Medidas relativas al control de los internos FIES* 111
2.2.1. *Normas de Departamentos especiales y régimen cerrado* 111
2.2.2. *Aplicación de limitaciones regimentales del art. 75 RP* 111
2.2.3. *Control de internos conflictivos y peligrosos* 111
2.2.4. *Incidentes regimentales* 112
2.2.5. *Utilización de medios coercitivos* 112
2.3. *Medidas de seguridad relativas al control de internos vinculados a grupos terroristas y otras organizaciones o grupos de delincuencia organizada* 112
V. El programa de prevención de suicidios (PPS) 115
1. La detección de los casos de suicidios 117
2. Principales medidas del PPS 118

Capítulo V
EL SISTEMA DE INDIVIDUALIZACIÓN CIENTÍFICA. LA CLASIFICACIÓN PENITENCIARIA

I. Cuestiones preliminares 121
II. La clasificación penitenciaria 122
1. Definicion y aplicación general 122
2. El principio de flexibilización. Art. 100.2 RP 122
3. Limitaciones legales al sistema de individualización científica: el periodo de seguridad y la responsabilidad civil derivada del delito 125
4. El régimen especial previsto para los terroristas y miembros de organizaciones criminales 127
III. Proceso de clasificación penitenciaria 130
1. Fase de observación 131
2. Fase de valoración 133
2.1. V*ariables para la clasificación del condenado* 133
2.2. *Criterios para la clasificación del condenado* 134
2.2.1. *Clasificados en primer grado* 135
2.2.2. *Clasificados en tercer grado* 136
3. La progresión y regresión en grado 137
3.1. *Progresión en grado* 137
3.1.1. *Progresión del primer al segundo grado* 138

3.1.2. *Progresión del segundo al tercer grado* 138
3.2. *La regresión en grado* 139
Excurso: Los métodos de valoración del riesgo como estrategia del nuevo modelo de control del riesgo 140

Capítulo VI
EL TRATAMIENTO PENITENCIARIO

I. Cuestiones preliminares 145
II. Concepto de tratamiento 145
III. Fines del tratamiento 148
IV. Elementos del tratamiento penitencario 150
1. Perspectiva socializadora 151
2. Perspectiva formativa 151
3. Perspectiva psicosocial 152
V. Programa individualizado de tratamiento (PIT) 153
1. Programa general de tratamiento (PGT) 154
1.1. *Actividades educativas y formativas* 154
1.1.1. *Enseñanzas regladas y no regladas* 155
1.1.2. *Formación profesional y ocupacional* 156
1.2. *Actividades socioculturales* 158
1.3. *El deporte* 160
Excurso: El extraño caso de las piscinas de los centros penitenciarios 161
1.4. *El trabajo penitenciario* 161
1.4.1. *El trabajo como derecho y deber del interno* 162
1.4.2. *Modalidades de trabajo productivos en prisión* 164
1.4.3. *La relación laboral especial penitenciaria* 165
VI. Programa especializado de tratamiento (PET) 166
1. Programas regimentales, residenciales o de cogestión 167
1.1. *Módulos de respeto* 167
1.2. *Módulos terapéuticos* 169
2. Programas de interveción psicosocial 171
2.1. *Programa de intervención en drogodependencia* 171
2.2. *Programa de intervención con delincuentes sexuales* 173
2.3. *Programa de intervención para agresores (PRIA)* 174
2.4. *Programa de tratamiento para internos en régimen cerrado* 175
2.5. *Talleres de Seguridad Vial (TASEVAL)* 176
3. Programas terapéuticos-asistenciales 177
3.1. *Programas de Atención Integral a los Enfermos Mentales (PAIEM)* 177
3.2. *Terapia asistida con animales (TACA)* 179

Capítulo VII
LA VIDA EN PRISIÓN. LOS DERECHOS DE LOS INTERNOS Y SU SISTEMA DE PROTECCIÓN

I. Cuestiones preliminares 181
II. Derechos de los internos 182
1. Derechos fundamentales 182
2. Derechos civiles, políticos y sociales 183
3. Derechos penitenciarios 185

III. Deberes de los internos 186
IV. Infracciones y sanciones 187
1. Infracciones 187
1.1. *Infracciones muy graves* 187
1.2. *Infracciones graves* 188
1.3. *Infracciones leves* 189
2. Sanciones 190
2.1. *Sanciones por la comisión de faltas muy graves* 191
2.2. *Sanciones por la comisión de faltas graves* 192
2.3. *Sanciones por la comisión de faltas leves* 194
V. El sistema de protección de los derechos de los internos. El juez de vigilancia penitenciaria 195
1. Información 195
2. Peticiones, quejas y recursos 196
3. El juez de vigilancia penitenciaria 198
3.1. *Naturaleza del JVP* 199
3.2. *Competencias del JVP* 199
3.2.1. *Control de la ejecución de la pena y la medida de seguridad* 200
3.2.2. *Salvaguardar los derechos de los internos* 202
3.2.3. *Formular propuestas para la mejora del sistema penitenciario* 203
VI. Los beneficios penitenciarios 204
1. El indulto particular 206
2. La libertad condicional adelantada 207
3. La redención de penas por el trabajo 207
VII. Las recompensas 209

Capítulo VIII
LAS HERRAMIENTAS PARA EVITAR LA DESOCIALIZACIÓN DEL CONDENADO Y PREPARAR SU VUELTA A LA VIDA EN LIBERTAD

I. Cuestiones preliminares 211
II. Las comunicaciones 212
1. Comunicaciones escritas 213
2. Comunicaciones telefónicas 214
3. Comunicaciones orales. Las visitas ordinarias 214
4. Comunicaciones especiales 216
4.1. *Comunicaciones de familiares y allegados* 216
4.2. *Comunicaciones íntimas* 216
4.3. *Comunicaciones de convivencia* 218
4.4. *Comunicaciones con abogados y procuradores* 218
4.5. *Comunicaciones con autoridades y profesionales* 219
III. Los permisos de salida 219
1. Permisos de salida ordinarios 220
1.1. *Criterios para la concesión del permiso de salida ordinarios* 220
2.1.1. *Requisitos objetivos* 220
2.1.2. *Requisitos subjetivos* 221
2.1.2.1. *Análisis crítico de algunas variables de las Tablas de Valoración del Riesgo* 223
2.1.3. *Adopción de medidas durante la celebración de los permisos* 225
2. Permisos de salida extraordinarios 226

3. Salidas programadas. 228

Capítulo IX
LA LIBERTAD CONDICIONAL

I. Cuestiones preliminares 229
II. La naturaleza jurídica de la libertad condicional: de fase de cumplimiento de la pena a forma de suspensión de la ejecución 229
III. Modalidades de libertad condicional 234
1. La libertad condicional ordinaria 234
1.1. *Estar clasificado en tercer grado* 235
1.2. *Haber extinguido las tres cuartas partes de la condena* 235
1.3. *Buena conducta* 236
1.4. *Capacidad de reinserción social del penado* 238
2. La libertad condicional adelantada. 241
2.1. *Haber extinguido las dos terceras partes de la condena* 242
2.2. *Participación en actividades laborales, culturales u ocupacionales* 243
3. La libertad condicional excepcional. 245
4. La libertad condicional humanitaria. 246
5. La libertad condicional de condenados por delitos de terrorismo o por delitos cometidos en el seno de organizaciones criminales 249
IV. La denegación de la libertad condicional 252
V. La imposición de reglas de conductas 253
VI. Revocación de la libertad condicional y sus efectos 256
1. La comisión de nuevos delitos 256
2. El incumplimiento de las obligaciones y deberes impuestos al liberado 257
3. Ocultación del patrimonio proveniente de la actividad delictiva e impago de la responsabilidad civil derivada del delito 257

Capítulo X
LA LIBERTAD VIGILADA.
SU EJECUCIÓN EN EL ÁMBITO DE SUJETOS IMPUTABLES

I. Cuestiones preliminares 259
II. Naturaleza jurídica 261
III. Supuestos de aplicación de la libertad vigilada para imputables 263
IV. El contenido de la libertad vigilada 266
1. Medidas que inciden en el control o vigilancia del sujeto 267
2. Medidas para proteger a las víctimas o a las potenciales víctimas 268
3. Medidas que inciden en resocialización del sujeto 269
V. La ejecución de la libertad vigilada 270
1. La imposición de la libertad vigilada 270
2. La aplicación y concreción de la libertad vigilada 272
3. La revisión de la libertad vigilada 273

Capítulo XI
LA PRISIÓN PERMANENTE REVISABLE

I. Cuestiones preliminares 275
II. Supuestos de aplicación 277

III. La revisión de la pena: criterios legales para la valoración de la suspensión de la ejecución de la pena 278
1. Requisito temporal 278
2. La progresión en grado 279
3. La capacidad de reinserción social del condenado 279
IV. Principales argumentos en contra de la incorporación de la pena de prisión permemante revisable en el código penal español 280
1. El principio de humanidad de las penas 280
2. El principio de reinserción y readaptación social 287
3. El principio de legalidad 290
4. Principio de igualdad 291

Capítulo XII
LA EJECUCIÓN DE LAS PENAS ALTERNATIVAS A LA PRISIÓN: LA MULTA, LA LOCALIZACIÓN PERMANENTE Y LOS TRABAJOS EN BENEFICIO DE LA COMUNIDAD

I. Cuestiones preliminares 295
II. La multa 296
1. La multa en el ordenamiento jurídico español 297
1.1. *La pena de días-multa* 297
1.2. *La multa proporcional* 298
1.3. *La ejecución de la pena de multa* 298
II. La localización permanente 302
1. Suspuestos de aplicación de la localización permanente 303
1.1. *Pena principal* 304
1.2. *Pena subsidiaria en caso de impago de multa* 305
1.3. *Pena sustitutiva a las penas de prisión inferiores a 3 meses* 306
2. La ejecución de la localización permanente 306
2.1. *El lugar de cumplimiento de la localización permanente* 306
2.2. *Formas de cumplimiento de la localización permanente* 308
2.3. *El control de la ejecución de la pena de localización permanente* 308
III. Los trabajos en beneficio de la comunidad 309
1. Los trabajos en benficio de la comunidad en el Derecho penal español 310
2. Supuestos de aplicación 311
2.1. *Pena directa (alternativa y/o complementaria)* 311
2.2. *Pena subsidiaria por impago de multa* 311
2.3. *Sustitutivo para pena prisión inferior a tres meses* 311
2.4. *Medida potestativa en la suspensión de la ejecución de la pena* 311
3. Requisitos para la imposicion de los trabajos en beneficio de la comunidad 312
3.1. *El consentimiento del penado* 312
3.2. *Utilidad pública del trabajo a realizar* 315
3.3. *La duración de la jornada, la dignidad del penado y el carácter no retribuido del trabajo* 315
4. La ejecución de los trabajos en beneficio de la comunidad 316
Excurso. El papel de los servicios sociales penitenciarios en la ejecución de las penas 317

Epílogo 321

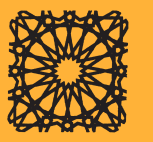
Bibliografía 325

ÍNDICE DE CUADROS, TABLAS Y GRÁFICOS

Cuadro I. Régimen ordinario 58
Tabla I. Tasas de hacinamiento en las prisiones AGE. 2013 72
Tabla II. Evolución de la población penitenciaria (2000-2014) 73
Gráfico I. Tasa de población penitenciaria (2000-2009) 74
Gráfico II. Tasa de población penitenciaria (2010-2014) 75
Tabla III. Aplicación real de los TBC como pena principal 78
Tabla IV. Evolución de la población penitenciaria extranjera 78
Tabla V. Uso de la libertad condicional y de la libertad condicional para extranjeros 79
Tabla VI. Evolución de detenciones e imputaciones de extranjeros (2010-2014) 80
Tabla VII: Presos FIES. 31.12.2014 110
Tabla VIII. Evolución de los suicidios en España (AGE). 2007-2014 115
Cuadro II. Variables para la detección del riesgo de suicidio 117
Cuadro III. Mitos y realidades sobre el suicidio en las prisiones 118
Gráfico III. Evolución, clasificación, participación 130
Cuadro IV. Variables para la clasificación penitenciaria 134
Cuadro V. Variables para la clasificación inicial en tercer grado 136
Tabla IX. Resoluciones de clasificación de los penados. AGE. 2014 137
Cuadro VI. Motivos de regresión al segundo grado 140
Tabla X. Alumnos matriculados en actividades educativas y formativas. Centros Penitenciarios AGE en régimen ordinario y cerrado 156
Tabla XI. FPTE. Plan de formación para el empleo. AGE. 2015 157
Tabla XII. Modelos retributivos para el año 2012 166
Gráfico IV. Tratamiento penitenciario de la drogadicción 172
Tabla XIII. Aplicación del resto de programas de tratamiento psicosociales. Último trimestre del año 2014 176
Gráfico V. Internos en PAIEM 178
Cuadro VI. Elementos para valoración del riesgo en los permisos de salida 222
Tabla XIV. Evolución de los permisos de salida concedidos 227
Gráfico VI. Evolución de los internos que disfrutan permisos de salida (2005-2014) 227
Tabla XV. Internos en situación de libertad condicional AGE (2011-2014) 252
Cuadro VII. Modelo de atribución de la responsabilidad penal. 2010 262
Cuadro VIII. Modelo de atribución de la responsabilidad penal. 2015 262
Cuadro IX. Supuestos de aplicación de la libertad vigilada 266

ABREVIATURAS

AFDUC	Anuario de la Facultad de Derecho de A Universidad A Coruña
ATC	Auto Tribunal Constitucional
CE	Constitución Española
CGPJ	Consejo General del Poder Judicial
CIS	Centro de Inserción Social
CP	Código Penal
Ddp	Defensor del Pueblo
Ddpa	Defensor del Pueblo Andaluz
DGIP	Dirección General de Instituciones Penitenciarias
FIES	Ficheros de Internos de Especial Seguimiento
IA	Interno de Apoyo
ISGIP	Instrucción de la Secretaria General de Instituciones Penitenciarias
JVP	Juez de Vigilancia Penitenciaria
LOGP	Ley Orgánica General Penitenciaria
PACEP	Plan de Amortización y Creación de Establecimientos Penitenciarios
PAIEM	Programa de Atención Integral de Enfermos Mentales
PIT	Programa Individualizado de Tratamiento
PPS	Programa de Prevención de Suicidios
PRIA	Programa de Intervención para Agresores
RECPC	Revista Española de Ciencia Penal y Criminología. UNED
RP	Reglamento Penitenciario
SAC	Control Agresión Sexual
SGIP	Secretaría General de Instituciones Penitenciarias
SGPMA	Servicio de Gestión de Penas y Medidas Alternativas
SIC	Sistema de Individualización Científica
STC	Sentencia del Tribunal Constitucional
STS	Sentencia del Tribunal Supremo
TACA	Terapia Asistida con Animales
TBC	Trabajos en Beneficio de la Comunidad
UCM	Universidad Complutense de Madrid
UTE	Unidad Terapéutica Educativa



COMARES
editorial

ISBN 978-84-9045-398-8